

获嘉县国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

(2011-2015年)

获嘉县人民政府
二〇一一年二月

获嘉县十二届人大
六次会议文件（25）

获嘉县第十二届人民代表大会第六次会议 关于获嘉县国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要的决议

（2011年2月12日获嘉县第十二届人民代表大会
第六次会议第三次大会通过）

获嘉县第十二届人民代表大会第六次会议审查了县人民政府提出的《关于获嘉县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定，批准获嘉县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要。

目 录

序 言.....	1
第一章 现实基础与发展环境	1
第一节 “十一五”发展成就	1
一、经济总体实力不断提高	2
二、经济结构不断趋于合理	2
三、城乡统筹发展取得重大突破.....	3
四、项目带动成效显著.....	4
五、可持续发展能力逐步提升	5
六、民生工程进展显著，人民生活不断改善.....	5
第二节 “十二五”面临的机遇与挑战.....	6
一、获嘉经济社会发展面临历史性机遇	6
二、获嘉经济社会发展面临的挑战.....	10
第二章 经济社会发展总体要求	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 战略导向.....	12
第三节 发展目标.....	13
第三章 构建现代产业体系	16
第一节 做大做强工业	17
一、空间布局.....	17
二、壮大传统产业，促进产业升级改造	18
三、全力发展优势产业，打造获嘉工业强势品牌	20
四、积极发展新兴产业，培育新的经济增长点.....	21
第二节 加快发展服务业.....	25

一、 商贸流通业	25
二、 现代物流业	26
三、 房地产业.....	26
四、 生态旅游业	27
五、 金融保险业	27
六、 科技服务业	27
七、 中介服务业	27
八、 社区服务业	28
第三节 加快推进农业现代化进程.....	29
一、 建设国家粮食战略工程	30
二、 建设优质畜产品生产加工基地.....	30
三、 建设高效农业和生态旅游基地.....	31
四、 建设花木之乡，提高林业效益.....	31
五、 构建人水和谐的水利体系	32
六、 转变农业发展方式.....	33
七、 加快农业服务体系建设进程.....	34
第四节 发展壮大建筑业.....	35
一、 发挥名片效应，重塑“建筑之乡”	35
二、 创建精品工程，提升资质等级.....	35
第五节 加快产业集聚区建设	36
一、 营造工业强县氛围，加强软环境建设.....	36
二、 落实扶持引导政策，增强工业发展后劲.....	36
三、 加大集聚区建设投入，提高集聚区发展承载能力.....	37
四、 创新思路，夯实投融资平台	37
五、 强力推进项目建设和招商引资.....	37

第四章 加快城镇化进程	38
第一节 优化城镇体系	38
一、拉大县城框架，膨胀县城规模.....	38
二、打造亢村副中心城市.....	39
三、建设中和区域性中心镇和照镜重点镇.....	39
四、建设新型农村社区.....	39
第二节 提升城市品味与承载能力	40
一、建设生态宜居城市.....	40
二、城中村改造.....	40
三、基础设施建设.....	40
第三节 加强城市管理	43
第五章 建设生态获嘉，实现可持续发展	44
第一节 大力促进循环经济发展，建设生态获嘉	45
第二节 提高人口素质，控制人口增长	45
第三节 抓好资源节约及资源的综合利用工作	46
第六章 加快社会事业发展，促进社会和谐稳定	47
第一节 完善社会保障体系	47
第二节 建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生公共服务体系	49
第三节 完善公共文化服务体系	49
第四节 优先发展教育，促进教育公平	50
第五节 拓宽就业渠道，增加居民收入	51
第六节 实施科技强县战略	52
一、建设企业技术研发中心.....	52
二、大力发展创新型产业集聚区和科技中介机构.....	53
三、引导企业积极参与产业技术创新战略联盟建设.....	53

四、加快人才队伍建设，营造全方位人力资源平台	54
五、优化创新发展环境。	54
第七章 大力推进改革开放.....	55
第一节 行政管理体制改革.....	55
第二节 市场运行机制改革.....	56
第三节 社会事业改革	56
第四节 扩大对外开放	56
第八章 增强投资拉动能力.....	57
第一节 深入贯彻《项目推进机制的意见》	57
第二节 调整优化投资结构.....	57
第三节 创新招商引资模式.....	58
第四节 积极拓宽融资渠道.....	58
第九章 加快基础设施建设.....	58
第一节 建设现代综合交通运输体系.....	59
第二节 抓好现代能源体系建设	60
第三节 加快构建现代信息体系	61
第十章 保障规划实施，实现发展目标	62
第一节 强化重点项目管理，增强发展后劲.....	62
第二节 完善人才发展机制，引进智力支持.....	62
第三节 转变政府职能，优化发展环境	63
第四节 健全规划实施机制，保障规划落实.....	63

序 言

2011—2015 年是获嘉县国民经济和社会发展的第十二个五年规划时期，编制《获嘉县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，对于抓住当前大有可为的重要战略机遇期，进一步明确全县发展的战略意图，进一步明确政府工作重点，实现经济社会又好又快发展，推动综合实力进位升级具有重大意义。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年获嘉经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 现实基础与发展环境

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”是我国经济社会发展克难攻坚的关键时期，尤其是国际金融危机带来的经济动荡与需求萎缩，使我国经济增长放缓，经济社会复苏任重道远。面对国内外复杂多变的形势，获嘉县在科学发展观的正确指引下，在县委、县政府的正确领导下，按照“十一五”规划纲要确定的目标任务，围绕建设开放、创新、效益、生态、和谐社会主义新获嘉，强力实施工业强县和引资项目双带动战略，大力培育现代煤化工和机械装备制造两大支柱产业，以新农村建设、县域经济发展、城镇建设“三位一体”系统工程为载体，着力构建城乡一体的统筹发展体系、可持续发展的产业体系、以人为本的社会治理体系和科学发展的保障体系。经济社会呈现跨越发展态势，人民生活持续改善，社会大局保持稳定。

一、经济总体实力不断提高

全县经济较快持续增长。2010 年预计，GDP 达到 53.6 亿元，比“十五”期末增加 19.5 亿元，五年年均增长 9.5%。人均生产总值达到 13137 元。地方财政一般预算收入预计完成 1.58 亿元，年均增长 8%。全社会固定资产投资预计达到 46.6 亿元，五年累计投资 158.7 亿元，比“十五”期翻了一番。全社会消费品零售总额预计完成 18.9 亿元，五年年均增长 16.7%。

二、经济结构不断趋于合理

三次产业结构由“十五”末的 22.9：56.2：20.9 演进为“十一五”末的 19.4：57.5：23.1，二、三产业比重达到 80.6%，比“十五”末提高 3.5 个百分点。

农业基础不断完善，农业产值不断提高。2010 年预计，全县农业总产值达到 17.5 亿元，比 2005 年增加 4.3 亿元。粮食生产能力明显增强，粮食总产量由 2005 年末的 2.9 亿公斤提高到 3.0 亿公斤，增长了 3.4%。农业基础设施有较大改善。强力推进以农田、水利及中低产田改造为主的工程建设，顺利完成标准良田建设工程。

工业经济发展后劲持续增强。现代煤化工和机械装备制造两大支柱产业规模不断扩大，规模以上工业企业达到 105 家，其中产值超亿元企业达 19 家，金天化工、青岭包装、鑫凯纺织产值分别超 5 亿元，利润超千万企业达 24 家。全县工业企业增加值预计 2010 年达 27.06 亿元，五年预计年均增长 10.7%。规模以上工业企业总产值占全县工业总产值比重达 70% 以上。重大工业项目建设取得新突破，累计实施亿元以上工

业项目 10 余个，包括：河南煤化集团中新化工 35 万吨甲醇、新乡永金化工 20 万吨乙二醇、河南金山集团金天化工 30 万吨纯碱、中联煤公司获嘉煤层气开发利用、国红公司风力发电机组及光伏发电系统集成项目、河南比得力公司动力锂离子电池、河南宏耐公司汽车动力锂电池、河南捷和新能源公司磷酸铁锂电池材料、博世泰尔汽车齿轮、英国联合营养集团饲料加工项目等。这些国内外知名企业的相继入驻，提升了工业技术水平和工业集中度，有效地拉动了经济增长。

服务业发展水平不断提高。房地产业、现代物流、餐饮服务业等发展态势良好，正逐步成为新的经济增长点。第三产业增加值五年年均增长 15%。

三、城乡统筹发展取得重大突破

针对获嘉农村发展内生动力不足这一主要矛盾，根据新型城镇化、工业化和农业现代化协调发展的战略思路，确立了以县城为主体，以产业集聚区和新型农村社区为载体，积极探索以城带乡、以工促农、城乡统筹发展的路子，着手破解历史形成阻碍城乡一体化发展的城乡二元体制。

一是实施县城带动战略。以园区开发拉大县城框架，城市建设水平和载体功能显著提升。县产业集聚区于 2009 年获省政府批准设立，规划面积 7.95 平方公里，建成面积 3.83 平方公里；亢村机械精密加工、新能源装备专业园区于 2009 年获市政府批准设立，规划面积 4 平方公里，建成面积 1.2 平方公里；楼村精细化工新材料专业园区于 2009 年获市政府批准设立，规划面积 4.07 平方公里，建成面积 0.96 平方公里；

县城建成区面积达 12 平方公里。预计三个产业集聚区“十一五”期五年累计完成投资 70.18 亿元。

二是新型农村社区建设全面展开。“十一五”期新型社区启动建设 29 个，新建住宅 2500 户，入住 2000 户；新修社区道路 33 公里，新建成公共服务中心 13 个，启动的社区全部通水、通电，拆除旧宅腾退土地 978 亩，复垦或恢复生态面积 1900 亩。农村生产生活条件得到改善，农村投资和消费需求有效启动，土地等资源得到集约节约利用。预计“十一五”末，全县城镇化率达到 38.8%。

四、项目带动成效显著

预计“十一五”末，全社会固定资产投资达到 49.4 亿元，五年累计投资 158.7 亿元，比“十五”期翻了一番。

交通方面，全县城乡公路通车里程由“十五”末的 156 公里增加到 565 公里，其中县道 66 公里、乡道 129 公里、村道 361 公里。

城市建设方面，建成了污水处理厂、垃圾处理厂，接通了高速连接线，投资 6887 万元新建改造城区道路 20.4 公里，并进行了亮化绿化，主要包括北干道、友谊大道、获武路城区段、汇丰路、南干道、凯旋路、新华街、建设街、斜街、胜利路、红旗路、职高路、民主路、富达路、拖西路、振兴路等 24 条城区道路，开通了新华街、东环路立交桥，城区道路大为改观；县城供水、供气工程进一步完善，供水 9000 户，供气 4500 户；锦绣花园、桂苑、博苑、明高家园、名门世家、御府左岸、嘉禾人家、财富家园、百乐园小区等一批房地产项目相继竣工并投入使用，极大改善了居住环境。

五、可持续发展能力逐步提升

节能减排效果明显，环境质量不断提高。“十一五”期，全县关闭小火电机组 2×6000 千瓦，关闭粘土砖厂年生产能力 6000 万块。“十一五”末，全县万元生产总值能耗比 2005 年下降 21.1%；二氧化硫和化学需氧量两项约束性指标顺利完成；城市污水处理率达到 80%，城市垃圾无害化处理率达到 77%；林木覆盖率达到 18.6%；人口自然增长率控制在 6‰以内。

六、民生工程进展显著，人民生活不断改善

“十一五”期继续落实免除农业税和实施农机、种粮、良种、综合直补四项补贴，累计免农业税 5915 万元，四项补贴 1.6 亿元，有效地减轻了农民负担。

全面实现九年制义务教育，优化教育资源配置，提高了薄弱学校办学水平。新建校舍 5.1 万平方米，改造校舍 2.5 万平方米，总投入资金 4296 万元。职业技术教育培训中心建设稳步推进。

多渠道开发就业岗位，就业形势基本保持稳定。城镇新增就业 3.7 万人，失业再就业 1.8 万人次，完成农村劳动力转移 30 万人次。

社会保障水平进一步提高。养老保险覆盖范围进一步扩大，城镇职工、城镇居民、新型农村合作医疗保险三位一体的全民医疗保障体系逐步健全。养老保险参保人数 2.3 万人，城镇职工医疗保险参保人数 2.76 万人，城镇居民医疗保险参保人数 3.05 万人。发放城镇居民最低生活保障资金 4600 万元，农村居民最低生活保障资金 2600 万元。

保障性住房建设力度加大，累计建设廉租房 500 套、25000 平方米，

建成经济适用房 23570 平方米。

“十一五”期，全县共解决农村安全饮水人口 6.65 万人，总投入资金 2517 万元。新增沼气 1.5 万户，累计达到 2.9 万户，沼气在农村基本普及。全县城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 10558 元、6238 元，年均分别增长 15%、13%。

“十一五”时期，是获嘉县发展进程中极不平凡的五年，也是取得重大成就的五年。“十一五”规划的胜利完成，标志着获嘉进入了新的发展时期。在新的历史起点上，要牢牢把握发展主动权，促进经济社会长期平稳较快发展，为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础。

第二节 “十二五”面临的机遇与挑战

一、获嘉经济社会发展面临历史性机遇

（一）宏观环境

1、在我国经济发展重心向中部地区转移的总体趋势下，获嘉将迎来一个工业快速发展、城镇快速扩张的最佳机遇。改革开放以来，我国凭借后发优势与丰富的劳动力资源，迅速成为世界工厂与全球劳动密集型制造业的中心，为全世界提供物美价廉的消费品，并将数以亿计的农村劳动力吸纳到工业化进程。同时，我国的消费市场也逐步扩大，尤其是 2008 年金融危机以来中国市场成为拉动全球经济复苏与发展的越来越重要的动力因素。但是，以上生产与消费两方面的增长在空间、时间上均是不平衡的。空间上看，过去我国工业发展的重心主要在东部沿海地区，并吸纳中西部大量农村劳动力到东部沿海就业（但并未融入城市）；时间上看，先有外向型（主要依赖国外市场）制造业发展，后有

国内市场的形成与扩大（进入 21 世纪以后中国市场才开始被关注）。

目前上述空间与时间上的不平衡给中国经济社会发展带来的影响与制约越来越明显、越来越突出：

从需求看，一方面 2008 年国际金融危机以来全球市场萎缩，出口拉动的发展模式越来越难以为继；另一方面，我国内部消费市场的扩大主要发生在城镇化水平较高的东部发达地区与大城市，受户籍制度限制大多数在东部发达地区与大城市就业的农村劳动力无法真正融入城市，他们的消费需求不能有效释放，所以内需扩大受到限制，实现非农就业的劳动力城镇化将成为中国进一步发展的现实要求。

从生产看，一方面，先发展的东部地区的工业化与城镇化发展水平已经达到甚至超过了中等发达国家的水平，随之而来的地价与生活成本上升使东部发达地区在劳动密集型制造业方面的竞争优势逐渐消失；另一方面，随着中国工业化向纵深推进，低价劳动力供应充足的状况已经发生了很大变化，中西部地区劳动力需求也大量增加，选择就业区域的主动权正在向劳动者转移。在这样的背景下，只有将在东部地区逐步失去竞争优势的制造业与相关服务业向人口稠密、劳动力供应仍相对充足的中部地区转移，产业才能获得持续稳定发展的条件。

所以，只有通过产业区域转移，并同时 will 将非农就业人口纳入城镇化进程，改变长期以来劳动者就业空间与家庭生活空间分离的状况，才能扩大内需，产业才能获得持续发展的动力与空间。从这个意义上说，加快中部地区工业化与城镇化进程并实现两者的良性结合，不仅是中国经济持续发展的必然要求，同时也意味着中国经济发展重心向人口众多的

中部地区转移是一种不容逆转的趋势。在这一变化过程中，我们河南省在中部地区人口总量最多、密度也最大，因此市场发展潜力最大、可能的劳动力供应也最多，最有可能成为中国经济新的增长中心。

顺应中国经济发展重心向人口稠密的中部地区转移的客观要求，国家对中部地区的政策支持力度（支持中部崛起的相关政策）必将进一步加大，这必然将给中部地区、给河南省、也必然给获嘉带来一个工业快速发展、城镇快速扩张的历史机遇。在这样的背景下，只有未雨绸缪、深入研究、早做谋划，将内生发展力量与承接外部产业、外部资本有机结合起来，以工业发展为根本动力，通过城镇化、工业化和农业现代化同步推进、协调互动，我们才能抓住这个机遇，争取早日实现经济社会的现代化转型。

2、中原经济区、中原城市群的规划建设为获嘉发展提供了良好的外围条件与政策环境。目前省委、省政府决定建设中原经济区，这一重大战略举措的核心是以城镇化带动“三化协调”，这是对国家“中部崛起”战略在我省的进一步细化，也是今后 20 年指导我省经济社会发展的重要战略。建设中原经济区就是要遵循“三化协调”发展的基本规律，改变过去就工业讲工业、就城镇讲城镇、就农业讲农业的状况，以中原城市群、产业集聚区为载体，在承接产业转移、大力发展制造业的同时同步推进城镇化与第三产业发展，通过产业、人口、城镇等各种要素在空间上的同步集聚实现产城融合，达到以城镇化来连接工业化与农业现代化、最终实现“三化协调”的目标。因此，按照“加快推进城镇化、工业化及两者良性互动”的原则，制定鼓励承接产业转移与集聚发展、

鼓励农民工进城等方面的相关政策，必将给河南各个县（市）带来良好的政策环境。

中原城市群是我省建设中原经济区最重要的载体之一，将在承接产业、人口、资本等要素空间集聚方面发挥核心性的作用，群内各城市也将在吸引要素集聚的同时形成明确的分工和互补关系，成为河南、整个中部地区乃至全国最具发展活力的地区。

获嘉处于新焦济产业带中部，是中原经济区核心区的重要县域经济体，南距中原城市群核心郑州仅 70 公里，是新乡与焦作的一个重要连接点，具有承东连西的重要功能和区位优势。获嘉南部工业重镇亢村镇与新乡市平原新区相接，平原新区在产业、人口和基础设施建设等方面与郑州对接。所以，获嘉客观上具备了融入中原城市群的先天区位优势，可以主动与郑州、新乡对接，将自身纳入到中原城市群的分工体系，实现工业化与城镇化快速发展。

（二）自身优势

1、获嘉有较好的工业基础，民间创业活动活跃。豫北过去一直是河南工业基础较好的地区，我县也不例外。阀门、高压电器、农机制造等行业起步相当早，其中新乡一拖一度很辉煌。虽然由于种种原因这些产业并没有形成较大的规模，但还是有一批与之相关的中小企业顽强地生存下来，形成了一定的产业基础（培养了一批市场营销人员、技术人员与熟练的产业工人），更重要的是培养了一些有创业激情及一定经验的中小企业主，所以创业活动一直比较活跃。在我国产业区域转移与中部地区工业化加速推进的大背景下，这些企业及中小企业主将成为承接

外来产业与资本转移的重要载体与力量，是支撑获嘉工业化快速推进的一大优势。

2、获嘉有较好的交通区位优势。获嘉地理位置优越，交通便利，南邻 107 国道、西临郑焦高速，南距郑州 70 公里，东距新乡 18 公里，济东高速公路、京广铁路、新焦铁路穿境而过，境内有亢村、忠义、获嘉、狮子营四个火车站。亢村镇毗邻平原新区、距郑州黄河大桥仅 20 分钟车程，在郑州发展用地严重不足的情况下，可凭其良好的区位优势成为郑州产业发展的拓展地。

3、产业集聚区为承接产业转移储备了一定规模的建设用地。在国家保护耕地的大背景下，建设用地供应是制约各地承接产业转移、推进工业化城镇化进程的关键因素。我县拥有规划面积 7.95 平方公里的省级产业集聚区和规划面积 8.07 平方公里的亢村、楼村两个市级专业园区，为承接产业转移打下了很好的基础。

4、煤化工产业大型项目的进驻，为获嘉经济社会加速发展注入了强劲的动力。丰富的水资源、煤炭资源使获嘉在发展煤化工方面拥有天然的优势，与航天院、福建物构所及中科院大连化物所的良好合作关系又使获嘉在发展煤化工方面拥有技术优势。煤化工产业进驻后的大规模投资、大规模生产将在短时期内扩大获嘉的经济总量，提高财政收入，为其他产业、为城镇化、为获嘉经济社会的整体发展提供重要支撑。

二、获嘉经济社会发展面临的挑战

（一）区域竞争压力增大

在中国经济发展重心向中部地区转移的大背景下，面临工业化与城

镇化加速发展的机遇期，周边县市都在争先恐后地引进外部产业与外部资本加快发展，区域竞争日趋激烈，给获嘉带来较大竞争压力，我们必须深入研究自身的优势与不足，科学确定产业发展方向，以达到预期的发展目标。

（二）企业规模小，缺乏具有绝对竞争力的拳头产业与龙头企业

不管是阀门、高压电器、农机装备等有较长发展历史的产业，还是精密机械加工、齿轮、新能源、新型包装、造纸等新兴产业，都没有形成规模较大、在行业内有较大影响乃至绝对优势的龙头企业，现有产业的行业竞争力有限，在行业内是参与者及跟随者的角色。培育若干个能够支撑获嘉长期持续稳定发展的拳头产业的任任务仍相当艰巨。

（三）产业环境与配套能力不强

获嘉的阀门、高压电器、农机等具有一定产业基础的行业，企业之间相互竞争，缺乏有效分工协作，产业链条短，配套能力低，产业竞争力不强；精密机械加工、新能源、包装材料、造纸等行业多是单个企业，缺乏配套能力，没有形成产业链条。这是制约产业进一步发展的重要因素。

总的来看，未来获嘉发展虽然面临一些压力，但更重要的是面临加快发展的宝贵机遇。只要我们抢抓机遇，谋划解决好经济社会进一步发展面临的关键问题，必将迎来一个经济社会快速发展的阶段，进入一个工业快速发展、城镇快速扩张的时期。

第二章 经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

综合分析国际国内环境的新变化、获嘉经济社会发展所处的历史阶段和现实基础，“十二五”时期获嘉经济社会发展要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，统筹城乡发展，坚持“四个重在”的实践要领，抢抓国家经济发展重心向中西部地区转移带来的工业加快发展、城镇快速扩张的历史机遇，紧紧抓住中原经济区建设带来的战略机遇，坚持赶超发展，以深化改革开放为动力，以富民强县、改善民生为根本任务，以做大做强工业为重点，建设新一焦—济产业带获嘉工业经济区，构筑中原生态宜居、文化园林城市，推进新型城镇化、工业化和农业现代化“三化”协调发展，努力把获嘉建设成为经济全面繁荣、社会和谐文明、人民生活富裕、生态环境美好的经济强县，综合实力进入新乡市第二方阵前列。

第二节 战略导向

赶超发展。发展是解决获嘉一切问题的“总钥匙”。“十二五”期间要围绕“三瞄准、两高于”的赶超发展目标，即瞄准全市经济社会发展平均速度、全省经济社会发展“十快县”标准、新乡市经济社会发展第二方阵前列目标，实现经济社会发展速度高于全省与新乡市平均水平。2011年全县经济发展实际增长速度达到或超过全市平均水平；2013年实际增长速度超过全省平均水平，进入全省10快县行列；“十二五”末

在超过全市、全省平均增速的基础上，持续加速发展，跻身全市第二方阵前列。

协调发展。“三化协调”是我省经济社会发展的主旋律，也是获嘉加快经济社会发展的必由之路。要在工业发展的同时，加快新型城镇化、农业现代化进程，实现“三化”协调发展。

统筹发展。走全面、协调、可持续发展之路，处理好内部挖潜和借助外力的关系，切实做到统筹城乡发展、统筹经济社会发展、人与自然和谐发展，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

绿色发展。以促进经济发展与人口、资源、环境相协调为目标，大力发展绿色经济、循环经济，加强生态环保建设，创造清新优美的绿色环境，培育人与自然和谐共生的绿色文明，实现经济繁荣与碧水蓝天和谐并存，建设生态获嘉。

共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的原则，把改善民生作为经济社会发展的根本，扩大公共服务，完善社会管理，使人民更多地享受发展带来的成果和实惠，推动获嘉朝着富民、强县、稳定、和谐的方向不断迈进。

第三节 发展目标

综合考虑未来五年获嘉的发展趋势和条件，初步确定了“十二五”经济社会发展的主要目标。

经济发展目标。全县生产总值年均增长 15% 以上，到 2015 年突破 100 亿元，达到 114 亿元，人均 2.7 万元。三次产业比例更加趋于合理。地方财政一般预算收入年均增长 20% 以上，到 2015 年翻一番，达到 4

亿元。全社会固定资产年均增长 16% 以上。全社会消费品零售总额年均增长 15%，实际利用外资年均增长 12%，物价总水平基本稳定。实现经济又好又快发展。

社会发展目标。高中阶段教育基本普及，科教文卫等各项事业有较大发展。健全以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障体系，农村新型合作医疗机制进一步完善，养老保险参保人数达到 4.3 万人，城镇居民医疗保险参保人数达到 3.6 万人，城镇职工医疗保险参保人数达到 2.8 万人，五年新增城镇就业人员 2 万人，新增农村劳动力转移就业 45 万人次，城镇登记失业率控制在 4% 以内。全县总人口控制在 42 万人左右，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

人民生活目标。居民生活水平和生活质量稳步提高，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 9%，到 2015 年分别达到 16300 元和 9600 元。城镇居民人均住房使用面积达到 30 平方米，农村居民人均生活用房面积达到 45 平方米，居民营养状况、健康水平等指标达到新的水平。

资源环境目标。环境污染防治和生态县建设取得明显进展，生态环境质量大为改善，林木覆盖率达到 21.2%，经济、人口与资源环境相协调的发展格局初步形成。“十二五”期间万元 GDP 能耗下降 15%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量在 2010 年的基础上进一步削减 5%、5%、5%、10%。

基础设施建设目标。“十二五”末，公路通车总里程达到 833 公里；新增节水灌溉面积 12 万亩，新增有效灌溉面积 2 万亩；城镇供水、供

电、供热、燃气和污染治理等基础工程满足实际需要，垃圾无害化处理达到 100%，城市污水处理达到 100%，县城集中居住区实现集中供热。

城镇建设目标。县城框架进一步拉大，新区建设显现成效，县城基础设施更加完善，总体服务功能不断增强，规划控制面积达到 22.6 平方公里，建成区面积达到 18 平方公里，县城人口达到 15 万，占全县人口的 35% 以上。重点乡镇进一步提高总体规划水平，配套相应的基础设施，增强承载发展的能力，成为要素集聚、产业发展、人口转移的重要载体。一般乡镇依托镇区建设新型农村社区，促进农村人口向镇区集聚。全县城镇人口达到 22 万人，城镇化率达到 50% 以上。

专栏1 获嘉县“十二五”规划国民经济和社会发展目标						
	指标名称	单位	2010 预 计	2015 预 测	“十二五”期 年均增长	指标属性
经济 发展	GDP	亿元	53.6	114	15.7%	预期性
	人均 GDP	元	13200	27000		预期性
	财政收入	万元	15808	40000	20%	预期性
	全社会固定资产投资	亿元	46.6	104	16%	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	18.9	38	15%	预期性
	限额以上工业增加值	亿元	23.2	60.0	22%	预期性
	服务业增加值	亿元	12.4	26	16%	预期性
	城镇化率	%	38.8	50	--	预期性
社会 进步	人口	万人	40.8	42.2	--	预期性
	县城人口	万人	8.2	15		预期性
	城镇新增就业人数	人	7500	8500	--	预期性
	城镇登记失业率	%	4	4	--	预期性
	城镇职工参加养老保险人数	万人	2.4	4.3	--	约束性
	城镇参加基本医疗保险人数	万人	5.8	6.4	--	约束性
	高中阶段毛入学率	%	95.0	97.6	--	预期性
居民 生活	城镇居民可支配收入	元	10558	16300	9%	预期性
	农民人均纯收入	元	6238	9600	9%	预期性
资源 环境	万元生产总值能耗	吨标准煤	1.53	1.3	累计-15%	约束性
	二氧化硫年排放量	吨	1200	1140	-5%	约束性
	化学需氧量年排放(COD)	吨	4798	4550	-5%	约束性
	城市污水处理率	%	80	100		预期性
	城市垃圾无害化处理率	%	80	100	--	预期性
	林木覆盖率	%	18.8	21.2	--	约束性

注：规划指标的属性

预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力量，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。

约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是政府在公共服务涉及公众利益领域对政府和部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第三章 构建现代产业体系

第一节 做大做强工业

全面推进“工业强县、质量兴县”战略，优化产业结构，拉伸产业链条，发展壮大产业集群。改造提升传统产业，做优做强优势产业，积极培育新兴产业。提升产业集聚区集聚效应，做大工业经济总量，促进人口、产业、生产要素集聚，努力走工业化与经济社会现代化转型相结合的发展道路。到2015年，工业增加值达到60亿元以上，五年年均增长16%以上。

一、空间布局

空间集聚是工业发展的基本规律，同类及相关产业空间集中形成的规模经济与集聚优势是产业竞争力的重要来源，所以获嘉产业发展必须遵循空间集聚的基本规律。充分考虑获嘉现有的产业基础与发展环境，规划形成“三区、六园”的空间布局。

“三区”即县产业集聚区、楼村精细化工新材料专业园区、亢村机械精密加工、新能源装备专业园区；

“六园”即现代煤化工产业园、现代农装工业园、体育产业园、乐清工业园、精密机械加工园、精细化工园；

县产业集聚区指新获快速路以南、南环路以北，东起获嘉县界，西至县城西环路的省级产业集聚区，重点发展五大产业集群：以煤化工为主的煤化工产业集群，以农机生产、汽车零配件为主的机械制造产业集群，以电力设备、电器制造为主的电力电器产业集群，以动力电池及材

料为主的电池产业集群，以体育服装、鞋帽、球类等体育用品制造为主的体育产业集群。

亢村机械精密加工、新能源装备专业园区，规划面积 4 平方公里，主要以机械精密加工和新能源装备制造为主导产业。依托大型机械设备精加工的优势，逐步向风力发电、光伏发电设备深加工、成套化方向发展。依托阀门企业众多的优势，规划建设阀门产业园，引进技术先进、装备精良的大型阀门企业进驻，提升阀门产业的整体素质与总体规模，形成产业链条，提振行业竞争力。

楼村精细化工新材料专业园区，规划面积 4.07 平方公里，经过多年与高校和科研单位合作，已初步形成医药中间体、农药中间体、染料和有机颜料等为主导的产业结构，工业园区已初具规模。主要以精细化工为主导产业，依托现有产业基础，做大做强精细化工产业，通过产业拓展，完善产业链条，建成独具现代特色的精细化工新材料专业园。

二、壮大传统产业，促进产业升级改造

在“保增长，调结构”过程中，把提升和改造传统产业置于战略高度。加大对传统产业支持力度，为传统产业改造提供资金、政策、服务、舆论等方面的支持。通过自主创新、高位嫁接、直接引进等方式改造提升农机装备制造、高低压电器等传统产业，进一步夯实获嘉传统产业基础，有力带动和促进工业经济又好又快发展。

农机装备制造产业。以玉神农业机械、中原汇通、鸿源机械、恒达科技、花溪机械制造等企业为代表，辐射带动周边配套加工零部件企业群体发展，建立农机装备工业园，形成较为完善的产业链条。一是巩固

发展四轮拖拉机、玉米收割机等整机产品，通过技术改造和联合重组，提高全县农机行业技术装备水平和集约化经营程度；二是增加产品序列，扩大生产领域。3--5年内开发出10个以上与拖拉机配套的农业机械产品；三是集聚技术、资金、品牌优势开发园林机械和附加值高的新产品。到2015年，全县形成以四轮拖拉机、柴油机、玉米收割机、花生剥壳机、花生摘果机、柴油机免摇启动器等系列产品为主，以农机配套零部件生产为辅，农机门类丰富，涵盖范围较广的农机生产基地和销售市场。争取农机产品全省市场占有率达到35%，辐射范围扩展至全国所有省份。到2015年该产业的总产值达到14亿元，利税达到1.2亿元。

高低压电器产业。以协力电器、新力电器、安达电器和邦力电器等为代表，带动周围高低压电器生产企业进一步发展壮大。一方面通过技术引进和强强联合，使协力电器等上规模、有实力的企业从生产制造高低压电器的外围部件中脱离出来，集中精力从事电器控制系统的研发、安装和销售；另一方面把外围部件（如变压器外壳等）的生产制造转移至周边一些相关企业。到2015年，全县高低压电器产业形成产品种类丰富、核心技术持有量高、周边配件生产企业支持力强的产业局面。在市场主导和政府引导下，鼓励和支持优质资本、优质企业通过收购、参股、兼并、重组，推动产业整合，统一品牌、统一研发、统一标准、统一检测、统一生产、统一销售，发挥产业群体优势，壮大整个行业的外部竞争力。力争到2015年该产业的总产值达到12亿元，利税达到2亿元。

纺织产业。以鑫凯纺织、永盛纺织、明悦纺织、万得津纺织、隆盛

纺织等企业为代表，积极引进技术、资金，迅速提高技术含量，扩大企业规模，实现规模效益，提升产业层次。一是鼓励纺织企业引进新技术、新工艺，提升产品档次，提高产品附加值，逐步改变“高产值、低利润”的局面；二是将产业链不断延伸，将产品范围由棉花收购、棉纱生产等上游产业点拓展至印染、服装加工、混纺、家纺生产等下游产业点；三是积极承接外来纺织产业转移，通过合作和竞争，吸收外来企业的技术和管理经验，提升产业层次，提高产品在市场上的竞争力。力争用五年时间，完成整个纺织产业产品升级换代，形成棉纺、化纤纺织、混纺、印染、服装加工、家纺生产等较为完善的产业链条。到 2015 年该产业的总产值达到 14 亿元，利税达到 2.1 亿元。

三、全力发展优势产业，打造获嘉工业强势品牌

把优势产业加快发展作为“调结构、促转变、增实力、上水平”的主攻方向，全力推动战略主导产业发展。围绕优势产业开发，推进招商引资，借外力增内力，大上工业项目。以龙头企业为牵动，按照规模化、标准化、专业化的发展方向，不断发展壮大获嘉煤化工产业和精细化工产业，打造获嘉工业强势品牌。

煤化工产业。按照新乡市“一谷五基地”产业规划布局，坚持基地化、大型化、规模化发展要求，兼顾电力发展与煤化发展的资源平衡，以煤气化为起点，以 150 万吨/年煤制甲醇项目为龙头，以 60 万吨/年乙二醇项目和 60 万吨/年甲醇制烯烃项目为核心，以 30 万吨/年聚丙烯、25 万吨/年丁辛醇、20 万吨/年丙烯酸及酯项目为延伸，形成煤基 甲醇 二甲醚 烯烃 聚合物，以及煤层气 低碳化合物等多种布局合理的

煤化工产业链。强力推进新乡现代煤化工基地项目建设，促进中新化工一期工程年产 35 万吨甲醇、永金化工一期工程年产 20 万吨乙二醇，中科化工集团年产 40 万吨苯乙烯早日投产见效，迅速推进“中科院煤化工试验基地”挂牌建设，使获嘉成为中科院现代煤化工技术及其他高新技术小试、中试和产业化的试验基地；加大煤化工园区供水工程、花庄 220KV 变电站等基础设施建设，加快中联煤层气开发、煤炭物流基地建设，为煤化工产业提供技术、电力、煤层气、煤炭资源保障。到 2015 年该产业的总产值达到 120 亿元，利税达到 18 亿元，力争把我县煤化工基地打造成为产业链条上的“先行区”，高新技术上的“前沿区”，现代煤化工产业上的“示范区”。

精细化工产业。依托楼村精细化工产业多年来形成的良好产业基础，利用楼村作为全国为数不多的通过环评的精细化工专业园区的优势，吸引与承接国内外知名医药中间体、农药中间体、染料、颜料企业入驻，拉长产业链，做大做强精细化工产业。一是继续与高等院校、研究所合作，不断提升研发水平和产品质量控制能力，提高产品在市场上的竞争力；二是发挥主导产品附加值高的优势，发展品种丰富、门类齐全的精细化工产品系列，提高设备通用生产能力，逐渐将产品应用领域扩展至表面活性剂、催化剂和化学试剂等。三是继续开拓国内外市场，尤其注重开拓国外市场，提高产品市场占有率和影响力。到 2015 年该产业的总产值达到 20 亿元，利税达到 4 亿元。

四、积极发展新兴产业，培育新的经济增长点

积极培育发展汽车零部件产业、电池及新能源产业、机械精密制造

产业、无碳复写纸及新型包装产业等，使其在今后五年内成为获嘉有一定规模，经营模式成熟，具有一定带动力的产业，成为获嘉经济新的增长极。

汽车零部件产业。在博世泰尔的汽车齿轮、东山科技的汽车散热器、如意机械的汽车轮箍、鼎宏机械的后桥铸造加工、正鑫汽车挡圈、嘉兴机械汽车刹车片等企业产品的基础上，提高技术含量，横向注重产业联合，纵向往深加工方面发展，完善汽车零部件产业链条。一是完善和细化农机汽车产业园的规划，加快园区内的基础设施建设，打造汽车整车生产集中区、零部件生产集中区、汽车商贸区等特色板块，实现空间和产品双集聚的合理布局，形成生产制造、技术孵化、人才培养、物流运输、生产和生活服务等功能较为完备的产业体系；二是围绕获嘉汽车及零部件产业链中缺失的产品系列，定向招商，完善汽车工业产业链、技术链和产品链，逐步培育获嘉的汽车零部件产业集群。到 2015 年该产业的总产值达到 10 亿元，利税达到 1.9 亿元。

电池及新能源产业。重点扶持比得力、河南宏耐的汽车动力磷酸铁锂电池和捷和新能源的磷酸铁锂电池材料项目建设，快速膨胀产业规模。提高电池整体制造的水平，加大新型动力电池的开发力度，拓展产品范围，逐步转向新能源汽车产业，延伸电池产业链条。

积极推进风力发电机组和光伏发电系统项目建设。风力发电机组要加大新技术和先进质量运行体系的引进，保证机组质量稳定性，提高市场竞争力；大力发展光伏发电系统，实现与周围县市共同协作、技术共享、利益共赢。

力争到 2015 年，实现年产 4 亿 AH 锂电池、5000 吨磷酸铁锂电池材料、500 套风力发电设备，用三到五年的时间使新能源成为获嘉工业发展新的增长极。到 2015 年该产业的总产值达到 25 亿元，利税达到 5 亿元。

机械精密加工产业。依托亢村特色工业园的机械加工优势，以宏达机械的大型机械精密加工、新封热力的大型封头加工和锅炉生产、宝昌科技的钢球生产为龙头，以众多阀门、风机企业为支撑，加强横向企业联合，纵向深度加工，注重技术积累和创新，吸引内外地企业参与，提升整体素质与总体规模，形成产业链条，创出自主品牌。一是将卷烟机械、军工航空、风力发电、高速列车、精密模具等领域的机械精密加工做深做细，广泛开展与不同领域的交流与合作，逐步赢得更广泛的市场空间；二是鼓励吸引传统机械加工企业转向机械精密加工，或者精密机械配套加工，扩大机械精密加工企业群体，壮大机械精密加工产业；三是加快培养专业技能人才，积极培育人力资源优势。把培育专业技能人才优势作为增强机械精密加工产业发展优势的重要内容，大力开展专业技能人才培养工作，为机械精密加工企业提供综合素质高、专业性强的各类人才。争取 5 年之内将该产业规模扩大至原来的 2—3 倍，将亢村工业园区打造成技术密集型高科技园区。到 2015 年该产业的总产值达到 13 亿元，利税达到 2.5 亿元。

无碳复写纸及新型包装产业。继续扩张无碳复写纸和新型包装产业规模，不断引进新技术，拓展产品种类，提高市场占有率，使其成为获嘉特色产业。一是以腾飞纸业、京莺纸业、新力实业、中和纪礼包装为

龙头，扩展无碳复写纸产品系列范围，同时积极引导和鼓励龙头企业带动周围小企业，壮大无碳复写纸企业群体；二是以青岭、凯迪为龙头，根据出口包装、家电装饰、医药、食品包装发展的方向和需求，加大资金投入和产品开发力度，迅速膨胀龙头企业规模，带动全县包装业发展，提高市场占有率和竞争力。用 3 到 5 年时间，将获嘉建成河南省特色包装基地。到 2015 年该产业的总产值达到 22 亿元，利税达到 4.5 亿元。

体育产业。产业集聚区内体育产业园主要发展体育服装、鞋帽、球类等体育用品制造业。对体育产业园区进一步科学规划，完善园区内配套服务设施建设，与市体育局结合，积极争取国家政策支持，加大招商引资的力度，力争到 2015 年引进 10 家以上国内外大型体育服装、鞋帽、球类等体育用品制造商及若干配套企业进驻，形成体育用品制造的完整链条，在“十二五”期间建成中部地区较大的体育服装、鞋帽、球类生产基地，创造 15000 个以上的非农就业机会。力争到 2015 年，体育产业总产值达到 10 亿元，利税达到 2 亿元。

专栏 2 战略性产业发展工程

- 建设 6 个特色产业园区。煤化工产业园、农机装备和汽车零部件产业园、高低压电器产业园、体育产业园、精细化工产业园、机械精密加工产业园。
- 打造 9 个特色产业。煤化工产业、精细化工产业、农机装备和汽车零部件制造产业、高低压电器产业、机械精密加工产业、电池及新能源产业、纺织产业、无碳复写纸及新型包装产业、体育产业。
- 培育 20 家骨干企业。转变发展方式，优化产业结构，重点鼓励创新高效型企业发展，培育 20 家产值超 5 亿元的龙头企业。
- 实施 20 个重大产业转型升级项目。以重大项目建设支撑产业规模化、集

约化转型发展，实施投资 5 亿元以上项目 20 个，带动战略性新兴产业规模突破 150 亿元。

专栏 3 重点工业项目

- 初步筛选项目 42 项，总投资 548.48 亿元，主要包括：
- 机械行业：博世泰尔 100 万套汽车成套齿轮、中国国红年产 500 套风力发电机组、中国国红 1000 套光伏发电设备项目、花溪机械公司年产 5000 台麦稻玉米收割机、东山科技年产 100 万套汽车散热器；
- 能源行业：比得力年产 3 亿 Ah 汽车锂电池、宏耐公司年产 3 亿 Ah 汽车锂电池、捷和年产 5000 吨磷酸铁锂电池材料、中联公司年开采 1 亿方煤层气工程；
- 造纸行业：腾飞纸业 10 万吨无碳复写纸原纸项目；
- 化工行业：新乡永金化工 60 万吨乙二醇、河南中科化工 40 万吨苯乙烯、楼村实业公司医药、农药、染料中间体项目、金天化工年产 30 万吨合成氨、60 万吨大颗粒尿素、3 万吨三聚腈氨扩建项目、河南煤化 60 万吨醇制丙烯项目、25 万吨丁辛醇项目、16/20 万吨丙烯酸及酯项目、20 万吨聚氧醚项目、60 万吨烯炔项目、20 万吨煤气化加生物菌技术制乙醇项目；
- 园区建设及其它：3 个产业集聚区标准厂房项目、中国农资集团公司农机产业园项目、协力公司乐清工业园项目、获嘉县变电站及变电站升级项目、博优 1000 万平方米新型节能墙板项目、2*300MW 热电联产项目。

第二节 加快发展服务业

把服务业发展作为调整结构、扩大就业、提高人民生活水平的重要着力点，通过资源整合、布局优化、机制创新、政策支持、项目实施等，形成与新型城镇化、工业化和农业现代化互动发展的现代服务业体系。到“十二五”末，服务业增加值达到 26 亿元，年均增长 16%。

一、商贸流通业

以市场为导向，积极发展批零业、餐饮住宿业，不断提高服务档次和水平，形成高、中、低档兼有的行业格局。积极发展连锁、配送、代理等现代营销方式。扶持景文百货商圈，积极培育（原城关棉油厂）商业步行街；打造民主路西段商业街、振兴路特色商业街；支持国泰酒店、同盟庄园等餐饮服务企业通过升级改造等途径做优做强，成为实力雄厚、竞争力强的餐饮龙头企业，带动获嘉中小餐饮企业的发展。

二、现代物流业

坚持以市场为导向，以现代物流理念为指导，依托煤化工基地及县产业聚集区，利用优越的区位、交通优势，努力建设获嘉煤炭物流园区，打造内陆煤炭港口；以四三二处物资储备库为依托，建设位庄乡现代综合仓储物流园区，大力发展第三方物流企业，构筑以第三方物流为主体的现代物流产业体系；加强物流资源整合，引导企业进行物流外包，逐步将企业物流业务转由第三方物流替代，推动传统物流向现代物流转型。

三、房地产业

做好获嘉房地产业的发展规划，引导房地产开发投资稳定增长，确保房地产业的发展速度与全县经济发展水平相适应。引导房地产开发企业适度发展中高档住宅，建设一批生态、智能化示范小区；扩大经济适用房、廉租房建设规模；鼓励房地产评估、测绘、物业管理、房产中介等行业快速发展，形成房地产开发与房地产服务协调发展的格局。

“十二五”期间开发投资总额达到 40 亿元，建筑总面积 256 万平方米。其中：套型建筑面积小于 90 平方米的住房建筑面积 180 万平方

米，占规划期内住房建设总量的 70%。

四、生态旅游

重点抓好同盟文化研究，确立同盟文化历史地位，增加城市文化底蕴，显现地域文化特色，做好以同盟山武王庙、陈庄花园景区为主的开发建设，形成一批与同盟文化、休闲文化、姓氏文化为一体的旅游景区。以同盟山历史文化和陈庄花园生态旅游园区为重点打造获嘉一日游旅游圈线路。

五、金融保险业

合理优化金融网点布局，按照新的城市总体规划，调整优化城区金融机构网点。完善金融组织体系，积极吸引国内外各类金融机构来获嘉扩展业务，大力发展保险、金融租赁、融资担保等非银行金融机构，拓展综合服务功能。

六、科技服务业

大力发展科技、信息咨询及技术开发等科技服务业，促进科技成果转化和产业化，积极兴办各类科技服务机构。以提高完善工业集聚区为重点，建设设施先进、功能完备的科技研发服务平台，促进科技资源共享。努力在煤化工、农机装备、新能源装备、精细化工、汽车配件等领域取得重点突破，发展一批具有较强创新能力的高新技术企业，带动经济发展。

七、中介服务业

大力发展审计、会计、法律、公证等现代中介服务业，为政府、企

业和家庭提供决策咨询、投资论证、资产评估、会计审计、经济代理、市场调查、公证鉴定、工程招投标、法律服务、家庭理财等高质量、全方位的服务。加快组建行业协会，不断完善社会中介行业服务标准，逐步规范社会中介组织的执业行为，提高商务服务水平。

八、社区服务业

建设组织网络化、制度规范化、队伍专业化、设施配套化的社区服务体系。支持民间资本全面进入社区服务业，鼓励和扶持兴办多种所有制的社区服务业，大力发展家庭医疗保健、养老托幼、超市、便民店、标准化菜店、餐饮店、洗衣店、美发店、家政保洁、商品配送等社区服务网点，满足居民收入增加、消费结构升级对居住环境、文化娱乐、卫生保健和生活消费的需求；不断拓宽社区服务内容和领域，扩大社会就业空间。逐步实施农村“六大员”制度，建立基层公共服务体系，提高农村公共服务水平。

专栏 4 房地产投资建设项目

一、普通商品住宅建设

➤ 老城居住区：1、民主路中段二期拓宽改造项目，用地面积 10 亩，建筑面积 4 万平方米，投资 7000 万元。2、老轧花厂棚户区改造项目位于行政路与南干道交叉口西北角，用地面积 64.5 亩，建筑面积 7.5 万平方米，投资 1.1 亿元。3、行政路北段居住小区建设项目，用地面积 120 亩，建筑面积 12.5 万平方米，投资 2 亿元。4、新华街向并延伸建设项目，用地面积 160 亩，建筑面积 18 万平方米，投资 2.7 亿元。5、原如意机械厂居住小区建设项目位于获位路西侧、北环路以南，用地面积 9 亩，建筑面积 1 万平方米，投资 1500 万元。

➤ 城西居住区：1、龙凤第一城居住小区建设项目位于北干道与振兴路交叉口东北角，占地面积 75 亩，建筑面积 8 万平方米，投资 1.3 亿元。2、水木清华

居住小区建设项目位于汇丰路与北干道交叉口西南角，占地面积 50 亩，建筑面积 6 万平方米，投资 9000 万元。3、水木清华西侧、县一中东侧、振兴路北段东侧、烟草局两侧等四个居住小区，占地面积 240 亩，建筑面积 30 万平方米，投资 4.8 亿元。

➤ 城东居住区：1、东城温泉花园居住小区建设项目位于同济路西侧，占地面积 70 亩，建筑面积 8 万平方米，投资 1.2 亿元。2、原大世界用地居住小区建设项目，占地面积 50 亩，建筑面积 6 万平方米，投资 1 亿元。3、同盟路西侧居住小区建设项目，占地面积 150 亩，建筑面积 19 万平方米，投资 3.4 亿元。4、产业集聚区居民区，占地面积 150 亩，建筑面积 17 万平方米，投资 2.5 亿元。

➤ 城南居住区：1、嘉苑新村小区占地面积 700 亩，建筑面积 78.5 万平方米，投资 12 亿元。2、南环路北居住小区占地面积 100 亩，建筑面积 10 万平方米，投资 1.7 亿元。

➤ 共产主义渠东居住区：规划居住用地面积为 100 亩，建筑面积 10 万平方米，投资 1.7 亿元。

二、保障性住房建设

➤ 1、产业集聚区廉租房，占地面积 45 亩，建筑面积 5 万平方米，投资 5000 万元。2、捷合廉租房建设项目位于新获快速路宋庄段南侧，占地面积 4 亩，建筑面积 5000 平方米，投资 500 万元。3、天德廉租房建设项目位于西环路东侧，占地面积 18 亩，建筑面积 20000 平米投资 2000 万元。4、汇通廉租房建设项目位于新获快速路中段南侧，占地面积 26.5 亩，建筑面积 30000 平方米，投资 3000 万元。5、获嘉县廉租房一、二区建设项目：位于城东产业集聚区，占地面积 44 亩，建筑面积 50000 平方米，投资 5000 万元。6、获嘉县廉租房三区建设项目位于苏章营西侧，占地面积 26.5 亩，建筑面积 30000 平方米，投资 3000 万元。7、获嘉县廉租房四区建设项目位于西环路东侧，占地面积 18 亩，建筑面积 2 万平方米，投资 2000 万元。

第三节 加快推进农业现代化进程

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，以科技创新和农业生

产工业化为动力，继续推进农业结构的战略性调整，切实转变农业发展方式，大力发展现代农业，建设优质粮食生产加工基地、花卉苗木种植基地、有机蔬菜种植基地、高效农业和生态旅游基地。突出获嘉特色，发展品牌农业、高效农业、生态农业，全面增强农业综合竞争力，实现农业跨越式发展，建成全省重要的现代农业示范基地、花卉基地。

一、建设国家粮食战略工程

按照河南省粮食核心区建设规划和新乡市小麦高产开发“1346工程”要求，积极开展粮食高产创建活动。实施“千亿斤工程”，新建优质小麦、玉米生产基地12万亩。围绕粮食转化增值，依托英联集团、昊旺食品、雪源面粉等龙头企业，推进粮食精加工，形成科研、生产、流通、加工“四位一体”的优质粮食产业链。逐步由“公司+农户”的形式转变为“公司+农民合作组织+农户”的形式。“十二五”末，全县粮食播种面积稳定在60万亩以上，粮食综合生产能力达到8亿斤，加工能力达到4亿斤，建成全国重要的优质粮食生产加工基地。

二、建设优质畜产品生产加工基地

优化空间布局，实施现代畜牧业跨越工程，建设优质生猪、优质肉鸡、优质肉牛三大产业带，依托大用、大家牧业、澳华牧业等龙头企业，形成生猪40万头、肉鸡4800万只、肉牛2万头的生产基地。到“十二五”末，优势集聚区畜产品占全县畜产品比重达到70%以上，畜禽养殖全部实现规模化。优化产品结构，着重发展畜产品精深加工，提高优质、安全、高效、特色畜产品的比重。建立健全畜产品质量检测检验和追溯体系，实现从产地环境、投入品管理、饲养过程、市场销售的全程监管，

提高畜产品质量安全水平。到“十二五”末，全县肉、蛋、奶产量分别达到 4.3 万吨、3.9 万吨、3.3 万吨，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 58%，畜产品加工业产值与畜牧业产值之比达到 3:1，建成全国重要的优质畜产品生产加工基地。

三、建设高效农业和生态旅游基地

调整种植业内部结构，依托省农科院实验基地和国家农科院万亩试验基地，建设高效经济作物面积 15 万亩，发展高效农业示范园区 10 个，大力发展优质蔬菜、花卉苗木、中药材等特色经济作物。在史庄、中和及主要交通干线等优势区域建设 5 万亩花卉基地，2000 亩百合鲜切花基地；在太山、中和、位庄建设有机蔬菜生产基地；在徐营建设万亩中药材种植加工基地。利用史庄引黄工程，建设高效农业、生态旅游、休闲观光等为一体的高效生态农业园。

四、建设花木之乡，提高林业效益

坚持生态效益、经济效益和社会效益相结合的原则，大力推进林业产业发展，壮大花卉苗木产业，扩大农民就业，带动农民致富。

以陈庄和史庄花卉大市场为中心，史庄镇获武路以西、大狮涝河以东、新焦路沿线和中和镇西部、徐营镇北部为主区域，规模发展花卉苗木 5 万亩、百合鲜切花 2000 亩；支持各类花木园林绿化公司、各种专业合作社和经纪人队伍发展壮大，扶持组建具有一级资质花木园林公司一家以上、二级资质五家以上、三级资质 20 家以上。大力培育花木知名品牌，力争通过 5 年的努力，把我县建成豫北地区较有影响力的花卉苗木发展基地，建设花木之乡。

到“十二五”末，全县林地面积达到 7.5 万亩以上，林木覆盖率达到 21.2%。

专栏 5 “十二五”林业重点建设项目

- 2000 亩百合鲜切花生产基地。河南省海芋生物有限公司扩建 2000 亩百合鲜切花项目。总投资 1.5 亿元，年产各种百合鲜切花 5000 万支。
- 绿化苗木花卉基地建设项目。以北方绿化用苗为主，集中连片规模发展 5 万亩。该项目总投资 5000 万元。同时开发重点花木品种，形成拳头产品，建立示范基地。
- 金银花生产建设基地。以现有的徐营镇的金银花为依托，投资 3000 万元，发展 2000 亩的金银花生产基地。
- 精品园区建设。在花卉市场南建一占地面积 200 亩的高标准、高档次的花卉苗木精品园，精品园区收集高档的园林绿化苗木。

五、构建人水和谐的水利体系

以满足经济社会发展用水需求为核心目标，围绕水利安全、水利开发、水利生态、民生水利、水利改革等五大任务，重点实施五大工程。一是完成骨干河道治理、滞洪区安全建设，推进城乡防洪、构成完善的防洪减灾体系，“十二五”末，主要河道防洪标准达到 20 年一遇，除涝标准达到 5 年一遇以上。二是加快南水北调配套工程、引黄调蓄工程和增加供水量，保证用水需求。三是加快灌区续建配套与节水改造、末级渠系完善配套，节水增效示范等农田水利工程建设，增加有效灌溉面积。“十二五”期间新增节水灌溉面积 12 万亩，新增有效灌溉面积 3 万亩。四是加快农村饮水安全工程建设，全面解决农村饮水不安全问题。五是开展水土保持、地表水污染治理、地下水保护，逐步建立良好的水环境

生态体系，实现人水和谐。

专栏6 “十二五”水利建设项目

➤ 获嘉县防洪除涝工程。综合治理共产主义义渠 20.6 公里；西大沙河 21.6 公里；大狮涝河 20 公里；西孟姜女河治理 10.2 公里。总投资 1.2 亿元，防洪工程标准达到 20 年一遇，除涝标准达到 5 年一遇。

➤ 获嘉县水利基础设施项目。抗旱水源工程建设项目，节水灌溉工程项目、农田除涝工程项目。项目总投资 8500 万元，节水灌溉面积 24.2 万亩 8 万立方，浆砌石 14.75 立方米。

➤ 水土保持与生态建设工程。该工程总投资 10670 万元，其中史庄引黄调蓄工程投资 2750 万元；共产主义渠引黄调蓄工程投资 7920 万元。新增灌溉面积 0.47 万亩，恢复 3 万亩，引黄灌溉面积达到 22.11 万亩。

➤ 安全饮水工程。该工程覆盖 15.6 万人，项目总投资 7550 万元，解决全县农村饮水困难 77 个村庄，人口 15.6 万人。

六、转变农业发展方式

一是农业发展科技化。重点发展科技密集型农业，促进农业科技创新、高新技术研发和成果转化，加大农业新技术在育种、种子加工、农技推广、农业信息化、植保、测土配方施肥、机械化、农产品质量安全、农产品精深加工等环节的推广和集成应用。二是经营主体新型化。大力发展农业产业化龙头企业，吸引国内外知名农产品加工企业入驻获嘉。到“十二五”末，市级以上农业产业化龙头企业达到 4 家。加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，扩大合作组织生产规模，力争到“十二五”末，农民专业合作社达到 200 家以上，各类农业产业化经营组织带动农户数达到 40% 以上。积极培育新型农民，培养农村科技骨干和实

用人才，“十二五”期力争培养和培训 10 万农民。三是农业生产工业化。以发展工业的理念发展农业，突出发展农产品精深加工业，进一步拓展产业链条，提高农产品附加值，实现生产基地向生产加工基地转变，到“十二五”末，农产品加工业产值与农业产值比达到 2.5 : 1。四是农产品品牌化。以农产品加工企业为载体，以标准化生产为抓手，进一步完善品牌农业推进工作机制，实行强强联合，把获嘉县特色优势农产品品牌做大做强，到“十二五”末，认定无公害农产品、绿色食品、有机食品基地达到 9 万亩。产品认证数量达到 25 个，累计创建 5 个县级以上名牌农产品。

七、加快农业服务体系的建设进程

一是优良品种培育。运用生物技术加大种植业、畜牧业等优良品种的培育和推广，努力推进良种产业化；二是促进农业技术集成化。支持生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防控、防灾减灾，把这些技术集成运用于现代农业建设之中；三是加快发展农产品加工、储藏和保鲜技术，提高农业收益；四是机械化。突出解决好玉米收割、水稻插秧等技术问题，降低劳务成本；五是抗灾防灾技术，降低农业风险；六是农业信息化建设。促进农产品流通和降低市场风险，积极发展订单农业，引导农民利用农产品期货市场规避农业风险；七是健全农民培训体系，提高农民创业素质和技能；八是完善土壤质量监控体系，实行“测土、配方、配肥、供肥、技术指导”一体化服务。

专栏 7 农业发展重大项目

➤ 初步筛选项目 13 项，总投资 13.98 亿元，主要包括：获嘉县标准粮田项目、平原水库项目、大用集团肉鸡养殖基地项目，500 亩有机蔬菜示范园、500 亩生态农业产业示范园、无公害蔬菜种植基地、大中型沼气、农村沼气国债项目、养殖小区联户供气工程、骨干排河治理、防洪除涝工程、水利基础设施项目、引黄灌溉、南水北调配套工程、安全饮水工程、花卉苗木基地、红豆杉繁育基地等项目。

第四节 发展壮大建筑业

一、发挥名片效应，重塑“建筑之乡”

通过宣传，展示获嘉建筑业的光辉历史和获嘉工匠的精湛技艺，强力打造“获嘉建筑”名片，重塑“建筑之乡”品牌。

二、创建精品工程，提升资质等级

1、创建精品工程，实施品牌战略，培育品牌企业，提高原创能力。争创优秀设计，强化精品意识，打造优质工程，力争每年创市级文明工地 2 项，创市级以上精品工程 4 项，创市级以上奖项 4 项。

2、创新完善监管体制。积极培育建筑生产要素市场体系，建立和完善工程咨询服务市场。积极培育和发展工程风险管理中介机构，推行投标担保、工程款支付担保和履约担保。实施政府投资工程建设管理改革，积极推行代建制。

3、鼓励和支持各类建筑企业晋升资质，优化产业结构。多策并举，形成以总承包企业为龙头、以专业承包和劳务分包企业为依托，总量规模适宜，比例合理，层次分明，专业配套的行业结构体系。到 2015 年，

培育 1-2 家特级资质或一级资质施工总承包企业，争取拥有 10 家二级资质房屋建筑施工总承包企业，企业个数达到 30 家，进一步提高获嘉建筑队伍的市场占有率，入住各省市施工工程率不低于 80%；从业人员持证上岗率 85%以上，关键岗位达 100%；强化监管，建立统一开放、竞争有序的建筑市场管理体系；从业人数占全县人口比例超过 12%，对财政贡献翻一番。

专栏 8 建筑业发展目标
<p>➤ 发挥“建筑之乡”名片效应。建筑业总产值超过 15 亿元，年增长率达 12%以上，拥有 10 家二级资质房屋建筑施工总承包企业，企业个数达到 30 家，从业人数占全县人口比例超过 12%，对财政贡献翻一番。工程质量明显提高，受监工程合格率 100%，争创 1-2 项省级以上奖项。</p>

第五节 加快产业集聚区建设

一、营造工业强县氛围，加强软环境建设

加强宣传造势，大力开展全民招商、全民创业活动，形成人人都当获嘉建设的服务者、参与者、建设者；优化政务环境，规范行政行为、减少办事程序、提高行政效能、服务水平和效率。

二、落实扶持引导政策，增强工业发展后劲

落实省政府支持集聚区发展专项基金，继续强化工业发展激励机制。发挥政府资金的导向作用，建立促进工业经济发展的专项资金制度。工业发展专项基金重点用于工业项目贷款贴息、技术创新专项补助和工业发展专项奖励等，引导支持符合集聚区产业发展方向的企业做大做强

和科技创新。力争每年扶持 2 个以上重点技改项目，开发省级以上新产品 2 个以上。力争 2015 年集聚区拥有省级名牌产品 10 个。

三、加大集聚区建设投入，提高集聚区发展承载能力

加大财政对集聚区基础设施建设投入，凡集聚区规划内用地收益，全部纳入集聚区发展资金专户，用于集聚区基础设施、中小企业创业园建设、集聚区融资担保中心建设及三产服务业发展等。鼓励客商或民间资本多形式、多渠道参与集聚区建设。探索通过 BT、BOT、BOOT、BOO、TOT 等融资模式开发建设集聚区各项基础设施。逐步完善亢村、楼村专业园区政策。

建成产业集聚区商务服务中心、中心花园、二期东区多层标准化厂房，完善嘉苑新村的配套设施，搞好医院、学校、公园等基础设施的建设，努力建成一个教育、医疗、娱乐完善的新型社区。

四、创新思路，夯实投融资平台

产业集聚区将投融资平台建设作为一项重点工作，进一步大胆创新，开拓思路，以产业集聚区投资开发有限公司为平台，通过争取上级政策性扶持资金，争取金融机构贷款，采取 BT 模式吸纳社会资金等方式，扩大资金使用效益，增强自身融资能力。

五、强力推进项目建设和招商引资

以强县、就业、富民为立足点，围绕煤化工、机械制造、电力电器、电池、体育五大产业集群，注重资本密集型、技术密集型和劳动密集型产业的合理结构，以项目为中心，以商招商，加快新上项目的建设进度，

坚持“新上项目抓开工建设、在建项目抓工程进度、竣工项目抓投产达效、招商项目抓签约落地”，紧抓项目建设这一发展抓手，不断壮大集聚区经济实体的规模。

第四章 加快城镇化进程

按照“产城一体、城乡统筹”的理念，做大县城，把亢村镇打造成县域的副中心城市，建设中和区域性中心镇和照镜重点镇，一般乡镇建设新型农村社区。高起点规划、高质量建设、高水平管理，推进旧城改造、城中村改造，完善基础设施、提升城市档次，提高城市品位，建设生态宜居城市。坚持建管并重，完善投入和管理体制，提高城市综合管理能力。

第一节 优化城镇体系

按照“以产带城、产城相融”的城镇建设理念，以县城产业集聚区为主体，以亢村、楼村专业园区为两翼，做大做强重点城镇产业，同步完善城镇功能，推进城乡融合发展。综合考虑人口集聚、土地集约、产业发展、公共服务等因素，不断提高城镇综合承载能力，形成联系紧密、功能互补、错位发展的城镇体系，最终形成以县城为中心、以亢村为副中心、以照镜和中和两镇为重要支点、一般建制镇为基础的城镇体系等级结构。

一、拉大县城框架，膨胀县城规模

要统一规划，加快县城建设，膨胀县城规模。在尊重客观经济规律的基础上，完善城市结构，拓展发展空间。围绕“东进、西延、南移、

北扩”的发展思路，向东对接新乡；向西延伸至西工区；向北扩至北二环（新乡北环至获嘉高速连接线）；向南移至南环以南，拉大县城框架。

二、打造亢村副中心城市

综合考虑自然条件和产业状况，着力把亢村镇打造成县域的副中心城市，在空间上与县城呼应，成为县城向南发展对接郑州的支点。亢村镇要按照建设获嘉县副中心城的战略，瞄准服务郑州市区及平原新区的发展定位，加快城镇建设，统筹发展工业和服务业，建成郑州市区及平原新区的粮食、蔬菜、畜禽产品、水产品等食品供应基地；承接郑州及平原新区产业布局延伸，建成郑州及平原新区产业配套加工区，建成郑州市民短时休闲度假区。在功能上，要定位于辐射周边区域，服务县城南部几个乡镇，在空间上与县城呼应，成为县城向南发展对接郑州的支点。

三、建设中和区域性中心镇和照镜重点镇

建设中和区域性中心镇，提升其商贸物流辐射能力，提高生产性服务业比重，力争使其成为辐射周边的重要商贸物流重镇；依托楼村精细化工专业园区，推进“照镜—楼村”一体化进程，健全路网、水电等基础设施建设，把中和与照镜打造成获嘉县域经济板块中的重要支点。

四、建设新型农村社区

顺应农村人口向城镇集聚的规律，本着“规划先行、就业为本、群众自愿、因地制宜、量力而行”的原则，充分尊重农民意愿，加强引导，量力而行，有层次地、分步骤地推进新型农村社区建设。

第二节 提升城市品味与承载能力

一、建设生态宜居城市

打造“花木之乡”、“建筑之乡”、“乒乓之乡”三张名片，唱响“同盟胜地、花木之乡”城市口号，努力将其转化为发展优势。围绕同盟历史文化主题，依托同盟山、武王庙等古迹打造若干系列历史传承的建筑，依托史庄镇“陈庄花园”发展花木观光业，借鉴焦作“云台山杯”U17中国全明星乒乓球赛的操作模式，争取举办具有一定影响力的乒乓球赛事，把“三大名片”由历史荣誉变成现实财富，努力把获嘉县城打造成“生态县、花木乡、园林城”。

二、旧城改造、城中村改造

坚持“政府主导，市场运作；规划先行，政策配套”的原则，实施城乡建设三年大提升行动，加快推进旧城及城中村改造步伐，拓展发展空间，提升城市品味。推动城市基础设施向城中村延伸、城市公共服务向城中村覆盖、城市现代文明向城中村辐射，探索一元化管理，逐步实现城中村向城镇社区、农民向市民转化。加大对违法加层和无序建房的查处力度，杜绝新建违章违法建筑。

按照“县里出政策、镇里搞服务、村里得实惠、开发商得利益”的利益链条，由县级政府出台相关红头文件，量化优惠政策，明确具体操作办法；积极探索城中村整体改造新模式，力争做到高标准、高规格、高效率。

三、基础设施建设

1、城市交通。加快公路建设和交通基础设施建设，促进客运、货运一体化，完善公路网络和农村客运网络，为逐步改变城乡二元经济结构提供强有力的保障。至 2015 年，城区新建道路 79.85 公里，扩建道路 10.63 公里，实现城区各方向均有 2 个以上出入口，以满足城区对外交通的需求；在城区南部和北部加大客货运站场的建设；提高公交服务水平，加大公交首末站、公交站点等公交基础设施建设，支撑公交行业的发展。

2、园林绿地。按照获嘉县总体规划中绿化方面的定位和基本要求，以创建省级园林城市为目标，以建造街头游园精品为重点，充分体现获嘉县丰富的文化内涵和较高的艺术品味，各项园林绿化指标达到和超过省级园林城市相应目标，把获嘉县建成高雅、灵秀、特色鲜明的园林城市。

新建居住区绿地率应不低于 30%，旧城改造绿地率不低于 25%。努力建成总占地 255.32 公顷的同盟山旅游生态公园、获兴公园、城南公园、城隍公园、和谐公园、城东公园以及共产主义渠、七支排和九支排等水系以及铁路两侧防护绿地。

3、供排水。实施城市供水设施建设和改造，完善城市供水设施和配套管网，提高供水质量和保障能力。加强配水管网建设，改建管网 2.12 公里，新建配水管网 47.59 公里。修复老化的城市排水管网设施，同步完成新建成区和城中村改造中污水和雨水管网铺设，解决雨天大面积积水等问题。建立污水处理系统，加大雨污分流管网建设力度。新建大型雨水收集泵站，变雨水为市政用水和生活杂用水，实现节约用水。

合理布置消防站、消防水源及消火栓。

同时，构建与城市发展相配套的防洪工程体系。科学编制城市防洪规划，加强城市防洪工程与水系建设。在城市的发展建设规划中，统筹考虑防洪排涝等基础设施建设，使其能够与城市发展规模相配套。全面推进城区内涝整治工作，提高城市行洪排涝能力。提高水情监控能力。促进城市防洪和景观相结合。

到 2015 年，输水管道总长达到 21.62 公里；水源调蓄池占地面积 15 公顷，总容量达到 25 万立方米；新水水厂规模扩建至 5 万吨/日，同步增加内部设备；城南蓄水池扩建至占地 5.4 公顷，总容积达到 20 万立方米；将获嘉县污水处理厂升级改造，使其规模提升至 5 万立方米/日；城区规划污水管网总长达到 27.61 公里。

4、供气、供暖。加快热源和供热管网建设，拓展管网覆盖范围，发展集中供热系统。供热半径约 6.7Km，供热能力为 740t/h，获嘉县集中供热普及率近期可达 57.4%，远期达 60%。到 2015 年，燃气管网建设共 45.12 公里，调压站 15 个，新建占地 0.2 公顷的加气站 1 个。

专栏 9 旧城改造、城中村改造

➤ 2011 年，依托民主路中段改造、行政路北延、新华街北延（二街村）改造、南干道南侧地段改造等项目带动，完成“城中村”和旧城改造，拆迁土地面积 159 万平方米。项目 14 个，分别是小西关村改造、大西关村文化路改造、新华街北段二街村改造、徐庄村改造、南干道改造、行政路北延改造、建设街西延改造、原建材大世界改造、影剧院改造、民主路中段二期改造、原职业中专改造、光亚鞋厂改造等项目。

➤ 2012 年，依托原腾飞线材厂地块改造、原公安局地块改造、宋庄村改造

等项目带动，完成“城中村”和旧城改造，拆迁土地面积 202 万平方米。项目 12 个，分别是原公安局及周边地区、交警队及周边地区、捷丰方便面厂、新乡一拖、陈位庄、宋庄村、县造纸厂等地块。

➤ 2013 年，依托西城后村、大小络绎村地块改造等项目带动，完成“城中村”和旧城改造，拆迁土地面积 178 万平方米。项目 8 个，分别是西城后、南关、大络绎、小络绎、彦当、南阳屯等地块。

➤ 力争到十二五末，现有建成区内的城中村规划全部完成并实施改造，城乡结合部村庄基本完成一体化改造。

专栏 10 获嘉县热电联供项目

➤ 热电联产及供热管网工程：城区热电中心、规划热交换站和热力管网的建设。解决煤化工基地规划范围内的工业企业生产用热、供电、厂房车间采暖及城区生活、办公、居民区、服务业供热采暖等。建设 2*300MW 热电联供中心、热交换站 3 个、铺设热力管网 40.9 公里。

第三节 加强城市管理

坚持建管并重，完善投入和管理体制，提高城市综合管理能力，建立城市管理长效机制，完善城市管理工作综合评价指标体系。加强城市建设的精细化管理，打造精品街区、亮点工程，提升城市形象。集中力量拆除违章建筑，清理占道经营，加大环境卫生监管力度。加快窗口地区和社区、小区的环境综合整治，全力创造“净、绿、亮、美、齐”的城区人居环境。加强县、街道、村（社区）三级联动机制建设，及时进行信息沟通，改善部门之间、街道之间、部门与街道之间管理、执法与养护作业的联系协调。建立以人口、社会单位、环境和市政设施为主要内容的社会管理和服务数据信息库，建设数字监控信息系统，推进城市

网格化、信息化管理。建立健全突发公共事件应急机制，完善各类工作预案，加强防火、防洪、防震、消防等设施 and 救灾与应急队伍建设，增强城市减灾、防灾、救灾能力。组建人民防空专业队伍，建设人民防空机动指挥所、城区警报系统、应急疏散地及配套基础设施。积极推行城市管理市场化运作，引导社会资金进入城市管理领域，逐步实现投资渠道多元化，加快市政公用设施由共享性向共建性转变。

专栏 11 城镇重要基础设施建设规划

➤ 新月铁路复线和货运西站的建设，规划新月铁路复线在获嘉县境内建设的总长度为 21.3 公里，占地 127.73 公顷，预计投资 67 亿元。货运西站规划在中和镇中部建设，占地 400 亩；

➤ 将获中公路、安东公路、位照公路（位庄—照镜）和新王路四条乡道升级改造为三级以上公路标准的县道，改造里程为 41.54 公里；

➤ 规划在煤化工基地新建热电中心，中心设置 6 × 480T/h 高温高压循环流化床锅炉，两台热电联产机组，其中一台 1 × 25MW 双抽汽轮发电机组和一台 1 × 50MW 背压汽轮发电机组，发电能力为 75MW。

➤ 近期新建公用 110kV 变电站 2 座，分别为亢村变电站和城关变电站，主变容量均为 40MVA，新建 110kV 用户变电站 1 座，与煤化工基地热电中心配套，主变容量为 3 × 63MVA。

扩建城东污水处理厂，设计污水处理能力 5 万立方米/日，规划扩建占地面积 10 万平方米。同时在重点乡镇建设小型污水处理厂，各处理厂用地面积为 1 万平方米。

第五章 建设生态获嘉，实现可持续发展

围绕生态、安全获嘉建设，大力发展循环经济和绿色经济，推动经

济发展向低投入、低消耗、低排放和高效率转变。

第一节 大力促进循环经济发展，建设生态获嘉

抓好生态环境保护建设，加大环保监管力度，坚决把改善生态、保护环境作为经济发展和提高人民生活质量的一项重要内容，确保实现全县环境与经济、人口、资源的可持续发展。建立健全促进循环经济发展的政策激励机制，在项目立项、土地、环评、安评、税收等方面给予支持，加大财政对循环经济发展的支持力度。全面推行清洁生产，从源头减少污染物的产生，大力开展资源综合利用，最大限度利用资源，减少废弃物的最终处理。加快循环经济技术开发、示范和推广应用。加强农村生态环境保护，推进村镇环境综合整治，严防城市工业污染向农村转移，切实落实新上的畜禽养殖项目的粪便污水治理措施，积极推进生态县建设，深入开展创建环境优美小城镇、生态文明村活动。

第二节 提高人口素质，控制人口增长

“十二五”期间，人口工作的重点是继续稳定低生育水平，进一步提高人口素质。坚持现行计划生育政策，加强人口计划管理，关注区域人口安全，稳定低生育水平。借助各方力量，努力探索家庭保健工作，大力普及优生优育科普知识，开展出生缺陷干预，稳步降低出生人口缺陷发生率，努力提高出生人口素质。积极开展专项整治，严厉打击非法胎儿性别鉴定和选择终止妊娠的行为，有效遏制出生人口性别比偏高势头。到“十二五”末，全县总人口控制在42.86万人以内，人口自然增长率控制在7‰以内。

第三节 抓好资源节约及资源的综合利用工作

在经济和社会的发展过程中,抓好资源的节约和综合利用。节水方面,鼓励工业、农业及生活节水和工业循环用水,更新淘汰落后设备和工艺,推广先进农业节水灌溉技术,提高污水净化利用率,完善取水许可证制度。节地方面,全面落实保护耕地各项措施,加强农田基本建设,保持耕地总量动态平衡,提高耕地综合利用率,加大土地资源整理和复垦力度。推广应用标准厂房,鼓励建设高层标准厂房,确保重点项目用地,在城镇化、工业化过程中,充分盘活土地资源,有效解决县域经济发展中土地制约瓶颈问题;充分利用后备资源,实现用地占补平衡,引导工业、人口、住宅集中发展,实现土地集约、高效、永续利用。节能减排方面,提高能源利用率,加强矿产资源保护与合理开发及综合利用;科学、合理、有序开发煤、煤层气资源,适时开发沼气、秸秆汽化等清洁能源;按照产业政策,推进节能减排和科技创新。强化新(改)扩项目能源消耗和环境影响评价,优先安排低碳产业项目,鼓励支持新能源研发生产、节能减排技术创新等项目;完善县城和重点镇污水处理系统,加快县城、重点镇、工业集中区供水、节水、污水及净化回用处理系统建设;严格控制全县废气排放总量,实现城乡生活垃圾无害化处理。确保完成市下达的控制指标,为经济发展腾出环境容量。

专栏 12	“十二五”循环经济重点工程
<ul style="list-style-type: none"> ➤ 工业固废资源化利用工程。中新化工有限公司利用炉渣(16万吨)生产水泥、免烧砖。 ➤ 工业废水循环化利用工程。煤化工园区利用再渗透回收工业废水 250 万 	

吨，实现水的循环、分类利用。

➤ 污水处理工程。煤化工园区新建日处理 5 万吨污水处理厂，用于整个园区的工业污水。

➤ 森林防护带。建设煤化工产业园周边森林防护带，隔离煤化工园区的废气和粉尘污染。

➤ 工业节能综合改造工程。燃煤工业锅炉（窑炉）改造工程，通过实施以燃用优质煤、粉煤燃烧等先进技术改造或替代现有中小燃煤锅炉（窑炉），建立科学的管理和运行机制，燃煤工业锅炉效率提高 5 个百分点。电机系统节能工程，重点推广变频调速、自动化系统控制技术，使运行效率提高 2 个百分点，采用高新技术改造大型农业排灌设备和变电器总容量在 500 千伏安及以上工业企业，优化电机系统的运行和控制。能量系统优化工程，在煤化工、铸造等重点耗能行业，通过系统优化设计、技术改造和改善管理，实现能源效率达到或接近国内同行业最高水平，降低企业综合能耗。

第六章 加快社会事业发展，促进社会和谐稳定

“十二五”时期将是我国经济和社会发展并重的时代，经济发展的同时要全面推进社会建设，提高人民生活质量。

第一节 完善社会保障体系

以科学发展观为统领，坚持以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以各类商业保险为补充，建立覆盖城乡居民的社会保障体系。

一、推进养老保险体系建设。

以实现全民养老为目标，加快完善城镇职工基本养老保险，逐步建立新型农村养老保险制度，探索建立城镇居民养老保险制度。重点解决

非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民的参保问题。开展新型农村社会养老保险试点，加强农村“五保”供养服务设施建设。

二、完善社会救助体系

全面建立管理制度化、操作规范化的城乡医疗、助学、住房和残疾人保障等救助体系，完善就业、教育、住房、最低生活保障制度等各项救助制度，加强社会帮扶、社会优抚、临时救助、慈善互助工作，有效解决特困群众因病返贫及看病难、上学难、住房难等难题，切实保障特殊困难群体的生存、生活、教育等权利。落实法律援助制度，加大法律援助投入，扩大法律援助覆盖面，建立健全法律援助便民服务网络，从根本上解决困难群众诉讼难问题。建立县、乡（镇）二级减灾、防灾、救灾信息网，提高群众自救能力，保障受灾群众的基本生活。“十二五”期间，通过建立健全临时救助制度，形成以财政资金投入为主、社会捐助资金为辅的筹资渠道，规范管理，有效解决低收入群体临时性、突发性困难。

三、完善社会福利服务体系

随着社会老龄化进程的加快，要强化社会管理和公共服务职能，加大社会福利事业投入。进一步建立与完善民办公助、公办民营等优惠扶持政策，加大对社会力量兴办养老机构的扶持力度，引导和鼓励民间资本兴办社会化养老机构等福利事业，做好高龄津贴的发放工作。到2015年，逐步建立起政府投入兴建和购买服务、社会力量兴办、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。

第二节 建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生公共服务体系

围绕“全民医保”目标，加快建设医疗保障体系，实现医保经办机构与定点医疗机构直接结算，建立城乡一体化的基本医疗保障管理制度。进一步完善农村公共卫生服务体系。严格按照医改方案，在借鉴试点地区经验的基础上，制定医药卫生体制改革目标，争取利用3—5年的时间，完成医改任务，并完善公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应四大公共卫生服务体系。加强基础设施建设，改善群众就医条件。优化卫生资源配置，解决群众看病难的问题。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽和村卫生室为网底的三级农村医疗卫生服务网络。推进公立医院改革，制订并实施公立医院设置与发展规划，优化公立医院结构布局。改革公立医院管理体制及运行机制，改革公立医院补偿机制，加大政府投入，合理调整医药价格、完善医疗保障支付制度改革。

第三节 完善公共文化服务体系

按照中央关于文化体制改革的部署和要求，加大力度，加快进度，推动文化体制改革向纵深发展。坚持文化事业和文化产业协调发展，加大力度实施重点文化工程和文化惠民工程，提高公共服务体系。积极推进县级“两馆”、乡镇文化站及村级文化大院等文化基础设施建设。广泛开展群众文化活动，以不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

“十二五”期，集中力量规划建设一批综合性、体现获嘉特色的标志性文化工程项目。县、乡、村三级公共文化服务体系全面建成投入使用，县图书馆、文化馆、博物馆、电影院、影剧院等公益文化设施达到省级以上管理标准。建立和完善三级文物安全防护体系和保护队伍建

设，公布一批县级文物保护单位，部分文物保护单位得到修缮。做好非物质文化遗产挖掘、抢救、保护、审批工作。组建综合文化执法队伍，加强文化队伍建设，加大文化市场监管力度，“扫黄打非”常抓不懈，以进一步净化文化市场。

积极发展体育事业，认真贯彻落实《全民健身条例》和《河南省体育发展条例》，完善全民健身网络，普及大众健身活动，不断提高全县人民群众的身体素质。完善各类体育场馆和设施，争取在县职教中心建成一座容纳3000人的、能承办大型赛事的综合训练馆。在城区居民集中地小区配置体育健身器材，完善全民健身标准。2015年力争体育人口占全县总人口的50%左右，每年发展30名社会体育指导员，到2015年达到400人左右。

第四节 优先发展教育，促进教育公平

根据《国家中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020）精神，大力实施科教兴县和人才强县战略，抓住机遇，深化改革，突出特色，固强补弱，最大限度地满足经济发展和人民群众日益增长的教育需求，推动获嘉教育事业又好又快发展。

提高基础教育水平。坚持均衡发展、实现优质发展、促进和谐发展、彰显特色发展的原则。顺应农村人口向城镇集聚的客观要求，逐步推进中小学及师资力量向县城与镇区集中。一是学前教育，基本普及农村三年制学前教育，学前一年入班率97%以上，学前三年入园、入班率达到97%以上。二是九年义务教育，全县实现小学适龄人口入学率达100%；初中适龄人口入学率达到99.8%，辍学率控制在2%以下。三类残疾儿

童少年义务教育入学率达到 90% 以上。“十二五”末，全县中小学布局调整基本结束，共计划撤并初中 10 所，小学 16 所，小学教学点 2 个。三是普通高中阶段教育，基本普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 97.6%。

大力发展职业教育。到 2012 年职业学校在校生达到高中阶段在校生比例的 50%；2014 年职教中心可满足 3000 名在校生的职业学历教育和 5000 名培训人员的短期培训；2015 年将职教中心打造成融学历教育与各行业短期培训为一体的辐射豫北地区的一流职业教育基地，为打造获嘉“三张名片”发挥优势。

构建终身教育体系。大力开展成人教育和岗位培训，“十二五”期间创建 3-5 所独立的乡镇示范性成人学校，并建立一套长效工作机制，使其成为面向社会开放的多功能技术教育培训网点，逐步建立灵活、开放、多元的终身学习制度。

第五节 拓宽就业渠道，增加居民收入

坚持把扩大就业作为经济社会发展和经济结构调整的优先目标，不断扩大就业规模，改善就业结构，提高就业质量，努力实现经济增长与促进就业的良性互动。

扩大就业规模，拓宽就业渠道，开发就业岗位，健全就业服务体系。进一步统筹城乡就业，加强技能人才培养，维护劳动者合法权益，促进劳动关系的和谐稳定。鼓励以创业促进就业，完善支持自主创业、自谋职业政策，优化创业环境。到 2015 年，全县累计开发就业岗位达到 2.5 万个，城镇累计新增就业 2 万人，失业人员再就业累计达到 5000 人，

转移农村富余劳动力 75 万人次，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

努力改善就业结构。大力发掘建筑业、农产品加工业、劳动密集型制造业等的就业区间，加快推进城镇化，不断增强城镇吸纳就业能力，引导农村劳动力向城镇转移就业，增加农民收入。

健全就业监管和服务体系。逐步建设和完善乡（镇）街道、社区劳动保障服务平台，掌握街道、社区失业人员和就业困难群体状况，开展社区劳动保障维权服务，规范社会保险经办服务流程，提高社会保险经办服务和管理水平，推进信用和谐社区建设。完善企事业单位职工收入分配制度和监管机制，推进企业工资集体协商制度，严格执行最低工资制度，建立与经济增长相适应的工资增长机制，增加从业人员的工资性收入。到 2015 年，全县农民人均纯收入达到 9600 元，城镇居民人均可支配收入达到 16300 元。

第六节 实施科技强县战略

以提升战略支撑产业核心竞争力和培育战略新兴产业为重点，以企业为主体，以企业技术研发中心、产业集聚区等为载体，以技术攻关、科技研发为抓手，着力掌握关键核心技术，推动高新技术产业发展。“十二五”末，全县总体自主创新能力达到市内先进水平，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 33%。

一、建设企业技术研发中心

企业研发中心是建设科技创新体系的重要载体，是企业开展自主创新的重要平台。加快建设和发展工程技术研究中心、工程研究中心、企

业技术中心等各类企业研发中心。培育中新化工、国红新能源、楼村实业、宏达数控、比得力电池、恒达科技、花溪机械、捷和新能源等具有一定技术优势的企业申报省级企业研发中心。到 2015 年,新建市级企业研发中心达到 20 家,新建省级企业研发中心达到 5 家,研发中心支撑企业发展的创新能力大幅度提高。

二、大力发展创新型产业集聚区和科技中介机构

围绕省级产业集聚区和两个市级专业园区,培育具有较强竞争力的高新技术企业和产业集群,建成创新驱动型产业集聚区和专业园区。同时,培育一批服务专业化、发展规模化、运行规范化的科技中介机构,规范科技中介机构管理,形成政策引导、社会参与、开放协作、功能完备、运行高效的科技中介服务体系,满足科技发展和创新活动的服务需求,提升科技服务质量。

三、引导企业积极参与产业技术创新战略联盟建设

战略联盟是产业技术创新的重要组织,企业加入产业技术创新战略联盟,既可以及时共享产业最新技术信息和成果,又可以通过参与产业技术创新提高自主创新能力。为此,要瞄准产业龙头、行业协会和产业集群,选择关联度高、带动性强、发展前景好、我县具有一定比较优势的产业领域,组织相关企业、高等院校和科研机构探索建立产业技术创新战略联盟,形成以项目为纽带、风险共担、利益共享的产学研长效合作机制,实现创新资源的有效分工和合理衔接,围绕产业技术创新的关键技术问题开展紧密的技术合作和联合攻关。各成员单位以开放合作促进互利共赢,共同突破产业发展的核心技术,形成技术标准,共同提高

核心竞争力，提升产业的整体竞争力。

四、加快人才队伍建设，营造全方位人力资源平台

加强企业家队伍建设。积极营造有利于企业家发展的社会环境，大力倡导创业文化和完善全民创业政策体系，让企业家政治有地位、成长有平台、创业有政策。建立和完善创新型人才引进培育机制，完善人才激励、竞争、保障机制，为优秀人才创造良好的工作和生活环境。构建技能型人才培养平台，鼓励县技术培训学校调整和增加对口专业，拓宽专业培养方向，开展技能对口培训，提供多层次技能型人才。

五、优化创新发展环境。

建立部门分工协作、各负其责的自主创新联合推动机制，培育高新技术产业孵化园，积极推进自主创新成果产业化。创建科研仪器设备、科技文献、科研数据共享平台及科技成果转化和推广公共服务平台。建立财政性科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入增幅高于财政经常性收入增幅。充分利用市场机制，多渠道筹集资金。在积极争取国家、省厅的项目基础上，加大地方财政科技投入，继续推行完善“政府投入为先导、企业投入为主体、信贷投入为支撑、社会筹资为补充”的多层次、多渠道的科技创新投入体系，充分发挥政府投入的导向性作用。全面落实鼓励企业研发投入的税收政策、政府采购等鼓励创新的政策，完善健全创业投资机构，发挥企业创新投入的主体作用，安排一定比例的财政经费支持创业投资发展，支持创新型企业上市融资。

专栏 13 “十二五”期间重大社会民生项目

主要包括：

- 续建的获嘉县职业教育培训中心、获嘉县特殊教育学校、新乡测绘中等专业学校、城西幼儿园、小学和初中建设项目、农村中小学义务教育标准化建设项目、获嘉县卫生监督所办公楼建设项目、获嘉县中医院综合楼建设项目、120 指挥中心办公楼项目、乡镇卫生院改扩建项目、对未完成的 36 个村卫生室进行改扩建，并配备相应的基本设备、综合文化活动中心、乡镇文化站建设项目、同盟山旅游生态公园、获兴公园、城南公园、化工产业园森林防护带、化工产业园污水处理厂、中新化工工业废水回收利用项目、垃圾处理场项目等。
- 加大人民防空建设力度，建成人民防空机动指挥所、城区警报系统、应急疏散地并完善配套设施。

第七章 大力推进改革开放

坚持把深化改革作为促进发展的根本动力，消除体制机制障碍，激发创新活力。

第一节 行政管理体制改革

理顺县、乡（镇）政府及部门之间的权责关系，切实解决县、乡政府、部门之间职责不清、管理缺位、条块分割、责权利不统一等问题。转变政府职能，优化组织结构，创新管理和服务方式。按照“大部制”改革原则，进一步深化政府行政部门机构改革，调整职能部门事权划分，解决事权重叠和交叉问题，简化办事环节，切实提高行政效能。以事业单位改革为重点，加快建立完善公共服务体系。

第二节 市场运行机制改革

进一步深化国有企业改革，加快处置国有企业不良资产，推动国有企业改制和技术改造升级。推进国有资本、民营资本和外资的融合，培育具有竞争力的企业集团。推动行业改革，促进地方经济发展。大力发展非公有制经济，支持民营企业发展壮大。进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍和政策性因素，营造依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。完善以县级信用担保机构为重点的中小企业信用担保体系，规范发展融资性担保公司、小额贷款公司、金融租赁公司及各类金融中介机构，推进企业上市、发债、信托等多种融资方式的发展。落实放宽市场准入的各项政策，支持非公有制企业进入基础设施、市政公用事业、政策性住房、服务业、金融服务和社会事业等领域。加快投资体制改革，落实企业投资决策自主权。规范发展土地市场，完善国有土地使用权出让制度，建立经营性用地集约利用机制。建立统一规范的人力资源市场，完善和进一步发展产权交易、技术转让市场。

第三节 社会事业改革

稳妥推进户籍制度和文化体制改革，继续深化就业分配、医药卫生、社会保障、科教体育、广播电视等社会事业综合改革。

第四节 扩大对外开放

进一步解放思想，加大开放的力度，创新利用外资方式，提高利用外资水平。将引进资本、引进产业与提升现有产业、促进现有企业的正

规化结合起来。吸引外商投资特色优势产业，扩大基础设施、旅游观光、教育卫生、文化体育、生态环境、扶贫开发等领域利用外资规模。

第八章 增强投资拉动能力

保持固定资产投资的稳定增长是加快获嘉发展的现实需要和必然选择，必须坚持把扩大有效投入作为“十二五”期发展的重中之重。

第一节 深入贯彻《项目推进机制的意见》

对重点建设项目全面推行首席服务官制度、节点目标管理制度、例会月报制度、观摩评比制度、考核奖罚制度。对投资 5000 万元以上项目，实行县级领导首席服务官制度，对投资 1000 万元以上项目，实行科级领导首席服务官制度；凡列入县重点建设的项目，实行节点目标管理、阶段性督导，对重大项目按周划分时间节点，明确节点目标，做到周周有目标，推进有落实；坚持项目月例会、月报表制度，通报项目进展情况；坚持重点建设项目定期观摩评比制度，及时解决项目建设中存在的问题；年终对全县重点建设项目进行全面考核，奖惩对现。

第二节 调整优化投资结构

充分发挥投资在经济结构调整中的导向作用，推进投资从扩大规模为主向优化结构为主转变，从注重速度为主向提高效益为主转变，从政府带动为主向启动民间投资为主转变。大力发展现代煤化工、农机及汽车零部件、精细化工、机械精密制造、电器、包装等优势产业，着力培育新能源、体育用品等新兴产业，重点加大对现代服务业、新材料、高

新技术等产业投入力度。继续增加重大基础设施、城乡基础设施、民生工程、节能减排、生态保护等领域的投入，增强可持续发展能力。

第三节 创新招商引资模式

在招商模式上要有所创新，要把招商与选商结合起来，以企业为主体、政府为引导、产业为基础、资源为依托，围绕特色优势产业、资源开发、现代服务业等，积极开展产业聚集区内产业链招商、园区配套招商和功能分区捆绑式招商，要坚持做到亲商、安商、优商、惠商。

围绕现代煤化工、农机及汽车零配件、精细化工、新能源、机械精密制造、电器、包装、体育等产业，积极引进知名企业的产业配套项目，打造重点产业集群。

第四节 积极拓宽融资渠道

积极引进金融机构，发展和壮大地方金融组织，加强银企对接；推进信用担保体系建设，做大做强县产业集聚区融资平台，建立亢村、楼村专业园区融资平台，提高担保融资能力。推动企业直接融资，鼓励和扶持企业上市。全面开放民间投资领域，支持社会资本进入基础设施、公用事业、金融保险、文教卫生、环境保护等领域；加强政府对民间投资的支持和服务，积极构建民间投资服务体系和财税支持体系，营造良好的市场环境，把民间投资积极性真正调动起来。

第九章 加快基础设施建设

围绕现代交通、能源、信息等重点领域，加大投入，统筹协调，全

力推进，努力构建与科学发展相适应的现代基础设施体系。

第一节 建设现代综合交通运输体系

积极配合上级有关部门做好新月铁路第二双线的前期规划设计工作，协调做好项目开工的前期准备，力争此国家重点项目在“十二五”期开工建设。

以高速公路、干线公路和联网公路为重点，加强省道和通邻县公路提级改造，打造以获嘉县城为中心的“半小时”经济圈。启动乡（镇）村联网道路工程建设，公路以产业集聚区和新型农村社区道路建设为重点，力争全县县道达到二级公路，乡镇政府所在地和产业集聚区全部通二级公路，乡道达到三级以上公路，村道达到四级以上公路，新型农村社区达到“户户通”的目标。完善县、乡两级客运站功能，满足群众出行需要。到2015年，公路通车总里程达到850公里。其中县道185公里，乡道227公里，村道436公里，建成六纵六横的县域公路网络。

专栏 14 “十二五”交通枢纽场站和主干通道布局

➤ 客运枢纽。大力推进城乡客运一体化，农村客运网络化。加强农村客运站建设，实现各个客运环节的“零距离换乘”。全县行政村班车通达率达100%。

➤ 货物枢纽。货运场站以发展现代物流业为主，加强建设以县城综合物流区为枢纽，以乡镇货运站为分支，以村为节点的物流网络，实现各个运输环节的“无缝隙对接”；配合做好新月铁路第二双线的前期规划设计工作，协调做好项目开工的前期准备，择机新建新月铁路获嘉南站货场，将其逐步发展成我市的煤炭集散地。

➤ 六纵：高安线、冢冯线、安山线、西获线、西轱线、薄口线。

- 六横：安获线、张徐线、安张线、东安线、获江线、前大线
- 县道项目 10 条，共 185 公里。1、X017 新王线、2、X021 安获线、3、X031 张徐线、4、X034 薄吴线、5、X040 冢冯线、6、X043 安薄线、7、X045 获江线、8、X048 安职线、9、X056 花李线 10、X060 西获线。
- 乡道项目 20 条，共 227.4 公里。1、Y001 前大线、2、Y002 冯张线、3、Y003 东安线、4、Y004 薄山线、5、Y005 薄冢线、6、Y006 张新线、7、Y007 道张线、8、Y008 大贺线、9、Y009 获宣线、10、Y010 桑张线、11、Y011 孙碑线、12、Y012 西轱线、13、Y013 丁薄线、14、Y014 后西线、15、Y015 薄段线、16、Y016 中大线、17、Y017 南大线、18、Y018 三薄线、19、Y019 安大线、20、Y020 宋程线。
- 交通运输信息管理服务系统：项目由三个功能模块、八个系统平台构成，总投资 290 万元。

第二节 抓好现代能源体系建设

进一步优化能源产业结构，提高能源利用效率，积极推进新能源产业发展。

提高电力保障能力，建成 2×300MW 热电联供项目，新建花庄 220MV 变电站、城南 110MV 变电站，中新化工 110MV 变电站。到十二五末，全县境内拥有 22 万变电站一座，11 万变电站 6 座，全面实现双回路供电。积极推进电网数字化、信息化、智能化改造，建设具有自愈能力的智能电网。

推进煤炭和天然气的开发利用，重点做好煤层气开发利用，将煤层气作为工业原料直接用于煤化工基地的生产，同时做好煤炭初探权及开采权的争取工作，力争将煤炭开采列入重大项目，进入省市盘子。推进煤层气抽采利用，完善城市供气管网设施，稳步提高天然气等清洁能源

的比重。大力发展新能源和可再生能源，推进太阳能开发利用。积极支持大中型畜禽养殖场建设大中型沼气工程，优化新能源产业结构。

专栏 15 “十二五”重大能源保障工程

- 电网。新建公用 220kV 变电站 1 座，位于花庄村西，占地面积 2.1 万平方米，主变容量为 $2 \times 180\text{MVA}$ ，一期建设 $1 \times 180\text{MVA}$ ，远期增容 $1 \times 180\text{MVA}$ ，建成后作为获嘉县供电区的主供电源。
- 高压配电网。规划新建 110KV 公用变电站 1 座，扩建 110KV 公用变电站 3 座，新扩建变电容量 200MVA。到 2015 年，公用变电站将达到 4 座，主变容量将达到 360MVA，公用变电站电容载比将达到 1.86。规划新建 35KV 变电站 1 座，变电容量 10MVA；增容 35KV 变电站 6 座，变电容量 51.7MVA；扩建变电站 2 座，变电容量 20MVA；新扩建、增容容量 13 座，主变容量 216.4MVA，各 35KV 变电站变电容量载比满足技术原则要求。
- 中低压配电网。新建 10KV 线路 71 条，线路总长 161.09 公里。
- 天然气。根据天然气现状和西气东输供气量，预计“十二五”期间年供气量达到 1 亿立方米，保证获嘉县城居民生活及重点工业企业用气。规划保留天然气管道 20 公里，新敷设干管 66 公里。规划建设调压站 4 座。
- 煤层气。到 2013 年，力争建成年开采 1 亿方煤层气工程，并建设相应管网，为获嘉县产业发展提供气源。
- 煤炭物流基地。建设获嘉大型煤炭物流基地，提供新乡市煤炭的存储和转运。

第三节 加快构建现代信息体系

加快建设新一代移动网络、广播电视综合网、无线电网、公共技术创新和服务平台、地理空间基础信息平台、电子商务平台和现代物流信息平台。实现有线电视数字化，发展农村有线电视，扩大网络覆盖面，

“十二五”末，有线电视村达到 80%以上。推进广电网、电信网、互联网“三网融合”。

专栏 16 “十二五”重大基础设施项目

➤ 初步筛选项目 27 项，总投资 32.77 亿元，“十二五”期间预计投资 31.65 亿元，主要包括：城区污水管网工程、城市供水工程、城区道路扩建及新建工程、城区燃气调压站、加气站、城市供热工程、污水厂升级改造项目、污泥堆肥、城南污水处理厂、S308 冢沁线“二合一”工程、新乡市西环至获嘉县石佛段工程、县道改造、乡道改造、村道改扩建、桥梁改扩建工程、县城客货运站、集聚区客货运站、乡镇客运站、公交调度中心及首末站等。

第十章 保障规划实施，实现发展目标

第一节 强化重点项目管理，增强发展后劲

进一步健全重大项目推进机制，完善奖惩、协调和考核制度，强化全过程管理，提高项目管理水平和质量。加强政府投融资平台建设，拓宽重大项目投融资渠道，增强市场化融资能力，加大信贷资金投入，拓展民间投资领域，扩大直接融资规模，建立健全多元化投融资机制，保障重大项目建设资金需求。

第二节 完善人才发展机制，引进智力支持

牢固树立科学的人才观，大力实施人才强县战略。积极促进教育公平，逐步实行城乡一体化的基础教育政策，加大农村教育投入，提高农村教育水平。完善不同层次的教育体制，努力满足社会日益增长的教育需求。加快建设以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、城乡

技能人才为主体的高素质人才队伍，健全人才资源开发、培养、引进和使用的体制机制，不断开创人才工作新局面，为经济社会又好又快发展提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

第三节 转变政府职能，优化发展环境

切实加强行政效能建设，积极推行政务公开，不断深化行政审批制度改革，强化政府绩效管理和行政问责，推进效能政府、服务政府、信用政府建设，打造规范、便捷、优质、高效的政务环境。加强经济秩序的规范整顿，注重从制度上规范市场行为，制止不正当竞争，进一步健全社会诚信体系，完善中小企业信用评价体系，营造诚实守信、公平有序的市场环境。加强廉政建设，建立健全监督制度，积极开展法制教育，强化全社会的法律意识和法制观念，全面推进社会治安综合治理，坚决清除各种社会丑恶现象，净化社会风气，为发展营造公平公正的法制环境、平安和谐的社会环境、凝聚人心的舆论环境和健康向上的人文环境。

第四节 健全规划实施机制，保障规划落实

规划是连接现实与未来的桥梁，是地区建设和发展的蓝图。切实有效实施规划是统领全县经济社会发展全局，推进获嘉跨越发展的重要保证。要按照规划中定位的产业发展方向和发展重点，建立规划实施保障机制，整合资源，发挥优势，通过规划促转型、谋发展，指导和推动全县经济社会持续较快发展。要做深做实专项规划，科学编制年度计划，切实成为总体规划的延伸和细化。把总体纲要提出的任务目标分解到每一个年度计划中，保持规划实施的连续性，确保总体规划通过年度计划

的分解落实得以顺利实施。明确部门责任，研究制定具体的实施意见，并将其列入政府考核目标。建立规划实施督促检查机制，自觉接受人大、政协的监督检查。建立和完善规划评估修订机制和规划中期评估制度，并根据形势变化和规划实施进度，进行相关内容的滚动修订，以更好地指导和促进经济社会的发展。