

# 2024 年度项目事前 绩效评估报告

项目名称：获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目

项目单位：获嘉县产业集聚区管理委员会

主管部门：获嘉县产业集聚区管理委员会

评估机构：获嘉县产业集聚区管理委员会（盖章）

评估时间：2024 年 7 月



# 一、评估对象

## （一）评估对象基本情况

项目名称：获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目

项目单位：获嘉县产业集聚区管理委员会

主管部门：获嘉县产业集聚区管理委员会

项目属性：新增

项目绩效目标：以“获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目”的可行性报告为该项目建设依据，同时结合县发改委批复为支撑，组织相关专家对该项目的开展绩效目标工作，打造“国家级冷链物流园”基本，提高县级农作物、畜类、海鲜等产品的流动仓储性，提升县域经济能力，间接带动周边居民就业率等。

本项目申请财政资金（专项债券）：40000 万元。

## （二）项目概况

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》精神，根据相关公司出具的《获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目可行性研究报告》以及获嘉县发展和改革委员会《关于获嘉县产业集聚区冷链仓储物



流园项目可行性研究报告的批复》（获发改〔2022〕55号）；获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目主要建设内容包括：新建 1~4#低温车间（冷库）35,845.94 平方米，1~2#加工车间 48,325.14 平方米，分拣车间 7,708.12 平方米，分拨中心 11,105.35 平方米，办公楼 5,642.00 平方米，电子商务楼 7,156.65 平方米，宿舍楼 7,156.65 平方米，以及门卫、卫生间垃圾中转站等 238.70 平方米。提高我县财政资源配置效率和使用效益。

## 二、评估方式和方法

### （2）论证方法

本次事前绩效评估方法主要采用：

- 1、比较法
- 2、因素分析法
- 3、最低成本法
- 4、专家评判法

### （三）评估方式

本次事前绩效评估的方式包括现场调研、聘请专家、电话咨询、召开座谈会等。



### 三、评估内容与结论

#### (一) 项目的相关性

项目的相关性主要针对政策相关性、职能相关性、需求相关性和财政投入相关性等进行分析

##### 1、项目对政策的相关落实

为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，按照“十四五”规划、《“十四五”冷链物流发展规划》等有关工作安排。依据《国家骨干冷链物流基地建设实施方案》（发改经贸〔2021〕1809号）、《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，即2022年中央一号文件发布：加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动建立长期稳定的产销对接关系。推动冷链物流服务网络向农村延伸，整县推进农产品产地仓储能力，即：提升我县肉类、果蔬、水产品低温仓储能力。

##### 2、项目与单位职能规划的相关

该项目的实施获嘉县产业集聚区管理委员会负责主要为了进一步完善基础设施和配套服务设施建设，提升当地的农产品冷链物流水平，促进社会全面发展与产业集聚区的职



能相契合。

### 3、项目与财政投入相关

获嘉县产业集聚区为财政全供正科级事业行政单位。冷链仓储物流园项目具有公共服务性质，属于财政支持范畴，与财政投入密切相关。

### 4、项目与现实需求相关

目前我国肉类、水果、蔬菜、水产品、乳品、速冻食品以及疫苗、生物制剂、药品等冷链产品市场需求快速增长，人民群众对高品质消费品和市场主体对高质量物流服务的需求快速增长等问题，项目实施从冷链物流基础为建设，强化冷链物流信息化建设，健全冷链物流标准，优化配置冷链物流资源，有利于推动区域冷链物流业结构调整，推进新乡市冷链物流转型发展等方面，有助于问题解决。

## （二）预期绩效的可实现性

项目预期绩效的可实现性主要针对绩效目标明确合理性、绩效目标细化量化程度和项目预期效益可实现程度等进行分析

### 1、项目绩效目标具体合理，且受益群体明确



## 2、项目绩效目标细化量化程度合理可行、相应匹配

依据相关材料，围绕项目资金使用、产出和效果对绩效目标进行了细化量化，保证了指标制定的科学性、严谨性和可行性。

## 3、项目综合效益显著，预期效益可实现性较强

项目主要实施内容包括产业集聚区冷链仓储物流园深化和完善预算绩效管理，提高我县财政资源配置效率和使用效益等具体内容，监督措施到位，预期效益可实现性比较强。

### **（三）实施方案的有效性**

项目实施方案的有效性主要针对项目内容明确性、决策程序规范性、预算编制科学合理性、项目资金保障条件、组织机构健全有效性、技术方案科学合理性、项目管理制度和项目管控措施健全有效性等进行分析

#### 1、项目内容明确，依据充分

项目具体实施内容包括获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目等内容。实施内容是按照获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目可行性研究报告》以及获嘉县发展和改革委员会



《关于获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目可行性研究报告的批复》（获发改〔2022〕55号）文件进行综合分析后确定的。

## 2、组织机构、项目管理制度健全有效

集聚区单位各项管理制度与措施健全有效，能够确保项目的有效实施。内部控制管理方面，制定了内部制度，保证内部流程快速有序，提高项目实施效率；资金管理方面，制定了资金审批制度，保证资金的专款专用，杜绝资金的挤占、挪用、截留和使用不合规等现象。

## 3、预算编制科学合理，决策程序规范有序

每年预算会根据业务情况，本着公正、公平及诚实、信用原则，进行审批，过程中不受任何干扰，预算编制科学、精准、有理有据，经专家组质询和讨论形成。

### （四）预期绩效的可持续性

项目预期绩效的可持续性主要针对政策的可持续性、预期产出及效果的可持续性和组织管理机构的可持续性等进行分析

#### 1、项目所依据的宏观政策具有可持续性。



相关行业或国家的政策趋势未改变。相关政策要求会持续存在，且相关政策会越来越完善，获嘉县产业集聚区也会持续依据该政策执行。

## 2、项目实施所需要的组织机构具有可持续性

集聚区为财政全供副处级事业机关单位，单位组织机构健全，职责分工明确，决策流程完善，目前完全能够保障项目实施所需经费。

## 3、项目产出与社会效益具有可持续性

获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目因推动新乡冷链物流国际化发展，符合国家产业政策和投资方向等原因具有长期性。通过项目建设提升了区域冷链物流基础设施建设水平，实现了农副产品两个“一公里”。完善了区域冷链物流链条，有利于推动农商互联完善农产品供应链，体现了项目的长期效益。

## （五）资金投入的可行性及风险

财政资金投入的可行性风险主要针对财政投入能力风险、财政资金重复投入风险、支持方式导致的财政资金投入风险和项目执行风险导致的财政资金投入风险等进行分析。



1、该项目未申请其他财政资金，不存在重复投入的风险，财政支付可控。

2、在各项管理制度与措施执行到位的情况下，能够有效化解财政资金投入风险。

3、款项支付与服务完成进度密切相关，项目执行风险能够得到有效控制

## **（六）总体结论**

该项目相关性显著，绩效可实现性较强，实施方案基本合理可行，预期绩效具有一定可持续性，且财政资金投入风险基本可控。经县发改委批复并专家审议后，建议对该项目“予以支持”。

## **四、相关建议**

根据项目情况提出建议。

## **五、其他需要说明的问题**

无。



## 《获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目可行性研究报告》 专家组评估意见

获嘉县发展和改革委员会组织有关专家，于2022年4月26日在获嘉县发展和改革委员会会议室召开《获嘉县产业集聚区冷链仓储物流园项目可行性研究报告》（以下简称《可研报告》）评估会。获嘉县发展和改革委员会，建设单位河南鑫汇洋冷链物流有限公司及编制单位天和国咨控股集团有限公司的代表参加了会议。与会专家听取了建设单位对项目概况的介绍和编制单位对项目《可研报告》内容的介绍。

该《可研报告》内容及深度基本符合国家、省等相关规定，原则通过《可研报告》，经进一步修改完善后可作为下阶段工作的依据。

专家组经讨论、评议提出如下评估意见：

### 一、建筑

1、可研依据部分政府文件及规范应采用现行版本，建筑设计依据补充 GB55015-2021、GB55016-2021、GB55019-2021 等通用规范；

2、可研文字中项目劳动定员与表 1-1 不符，地形地貌中海拔高度有误；

3、复核表 4.1-1 建设内容与规模一览表中的数据，总与用地面积表 1-1 不符，冷链仓储物流建筑密度及绿地率不符合《新乡市规划技术管理规定》；



4、主要建筑防火设计应分别描述不同建筑物防火分区的设置、防火疏散内容及防火构造措施；

5、绿色建筑应按照河南省新版规范 DBJ41/T109-2020 的要求；控制一星级评分标准，补充可再生能源利用及碳排放内容；

## 二、结构

1、完善设计依据，补充《建筑与市政工程抗震通用规范》GB55002-2021；《砌体结构通用规范》GB55007-2021；《混凝土结构耐久性设计规范》等设计规范；

2、基本雪压：厂房应按 100 年取值（ $0.35\text{kN/m}^2$ ），其它建筑应按 50 年取值（ $0.30\text{kN/m}^2$ ）；

3、在结构选型中应补充框架结构楼、屋面的做法；电子商务区、办公楼、宿舍楼宜采用现浇混凝土框架结构或宿舍楼采用混凝土剪力墙结构；

4、基础选型：电子商务区、办公楼、宿舍楼及 1#加工车间宜采用柱下混凝土独立基础；

5、结构材料：应根据环境类别分别选用相应的材料等级（墙体材料及砂浆）；明确混凝土结构中框架梁、柱、板的混凝土的等级；钢材 Q345B 应改为 Q355B。

## 三、给排水

1、设计依据 GB50013-2006、GB50014-2006、GB50015-2003 等规范不是有效版本，增加设计依据《自动喷水灭火系统设计规范》GB50084-2017；

2、排水系统章节按污废水系统、雨水系统分别描述。污废水



系统补充污废水排水量，雨水系统补充暴雨强度公式、建筑屋面及室外场地雨水重现期；

3、循环水系统章节补充循环水量及系统补水量，项目用水量测算表中应补充循环水系统补水量；

4、移动式灭火器章节补充火灾种类、危险性分类；

5、节能章节增加设计依据《建筑节能及可再生能源利用通用规范》，补充太阳能利用的内容。

#### 四、电气

1、P3 页，年综合能耗数据单位错误；

2、补充电气设计依据规范，且文中出现的 JGJ16-2008 已废止；

3、P93 页负荷估算结果数据与估算表数据不一致，且办公楼、电子商务楼、宿舍楼单位面积用电指标偏低；

3、补充线路敷设内容；

4、各场所照度标准及功率密度限值按《建筑节能与可再生能源利用通用规范》GB55015-2021 要求列表说明；

5、补充弱电各系统说明；

6、完善电气消防内容；（火灾自动报警）

7、根据调整后的负荷计算重新进行耗电量及折标煤节能计算。

#### 五、暖通

1、补充设计依据；

2、根据《建筑设计防火规范》GB50016-2014 补充完善厂房火灾类别，明确是否设排烟及排烟设施；

3、根据《建筑节能与可再生能源利用通用规范》GB55015-2021



第 3.2 条：《河南省绿色建筑评价标准》DBJ41/T109-2020 补充完善绿色建筑节能具体措施。

#### 六、经济

1、修改完善建筑工程费用、设备费用计取办法；

2、低温车间、2#加工车间结构型式均为单层门式刚架轻型房屋钢结构，建筑高度相差不大，造价差了一倍，建议复核；

3、分拣车间名称前后不一致（有的是分拣厂房）。分拨中心和分拣厂房均为二层钢筋混凝土框架结构，层高一样，造价每平方米差 300 元，建议复核；

4、核实卫生间垃圾中转单价；

5、修改完善投资表

(1) 单体建筑造价按建筑工程和安装工程分列；

(2) 室外工程单列；

(3) 设备单列；

(4) 核实室外工程（供配电、消防、给排水等）数量及单价；

(5) 核实城市基础设施配套费；

(6) 该项目中的民用建筑需计取人防费；

6、办公楼及电子商务楼、停车收费、物业管理收入单价偏高；

7、项目运营收入估算表低温车间气调间（鲜蔬菜，篓装、箱装水果等）可出租数量、出租单价单位文字和表格不一致，删除表内建设期收入合计。

请项目建设单位、报告编制单位按照专家组评估意见及专家个人书面的意见，对《可研报告》进行修改和完善，经专家复审后上



报。

专家组组长:

张景臣

专 家:

郑小川 高峰 刘继华

韩君玲 刘莉

2022年4月26日

